UCHWAŁA NR XXVIII/271/2026
RADY MIEJSKIEJ W PAKOŚCI

z dnia 29 października 2026 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej nagrywania i publikowania posiedzeń komisji rady

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662 i 912) oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870)

Rada Miejska w Pakości
uchwala, co następuje:

§ 1. Nie uwzględnia się petycji z dnia 8 września 2026 r. dotyczącej nagrywania i publikowania posiedzeń komisji Rady Miejskiej w Pakości, z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym integralną część do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Miejskiej w Pakości zobowiązując ją do poinformowania wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady
Miejskiej w Pakości

Joanna Błaszak

UZASADNIENIE

1. Przedmiot regulacji:

Uchwała dotyczy rozpatrzenia petycji w sprawie nagrywania i publikowania posiedzeń komisji Rady Miejskiej w Pakości.

2. Omówienie podstawy prawnej:

Podstawę prawną podjęcia przedmiotowej uchwały stanowi przepis art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), zgodnie z którym petycja złożona do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego jest rozpatrywana przez ten organ.
Uchwała nie stanowi aktu prawa miejscowego.

3. Konsultacje/uzgodnienia wymagane prawem:

Podjęcie niniejszej uchwały nie wymaga przeprowadzenia konsultacji.

4. Uzasadnienie merytoryczne:

W dniu 8 września 2026 r. do Rady Miejskiej w Pakości wpłynęła petycja osoby fizycznej, dotycząca podjęcia działań mających na celu nagrywanie i publikowanie posiedzeń komisji rady. Przedmiotowa petycja została skierowana do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, która podczas posiedzenia w dniu 13 października 2026 r. zapoznała się z przedmiotem sprawy.

Artykuł 61 Konstytucji RP ustanawia prawo obywatela do uzyskania informacji o działalności organów władzy publicznej oraz osób pełniących funkcje publiczne poprzez dostęp do dokumentów oraz wstęp na posiedzenia kolegialnych organów władzy publicznej pochodzących z powszechnych wyborów. Zgodnie z art. 20 ust. 1b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662 z późn. zm.) obrady rady gminy są transmitowane i utrwalane za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk. Nagrania obrad są udostępniane w Biuletynie Informacji Publicznej i na stronie internetowej urzędu oraz w sposób zwyczajowo przyjęty. W odniesieniu do sesji rady gminy zapewnienie transmisji obrad oraz publikacja powstałych nagrań jest ustawowym obowiązkiem, którego brak może być zaskarżony. Natomiast brak jest przepisów, które wskazywałyby na konieczność nagrywania i publikacji posiedzeń komisji.

Podjęcie działań zmierzających do rejestrowania oraz publikowania posiedzeń komisji, chociażby tylko w formacie audio, niesie za sobą skutki finansowe, które gmina musiałaby ponieść na dostosowanie co najmniej jednego pomieszczenia, w którym odbywają się zazwyczaj posiedzenia komisji (montaż kamer, mikrofonów, okablowania). Ponadto należy wziąć pod uwagę koszty rejestracji obrad komisji odbywających się poza siedzibą urzędu, w obiektach nie posiadających niezbędnych urządzeń. Jednocześnie należy podkreślić, że gmina ponosi również koszty transkrypcji, napisów oraz udostępnienia nagrań archiwalnych w sieci.

Należy również uwzględnić zagadnienia dotyczący ochrony danych osobowych, a mianowicie ochronę wizerunku osób uczestniczących w posiedzeniu nie będących osobami publicznymi. Istnieje duże ryzyko upublicznienia danych osobowych, danych wrażliwych, informacji prawnie chronionych, zwłaszcza podczas posiedzeń Komisji Spraw Społecznych, Zdrowia i Rolnictwa, Komisji Rewizyjnej czy Komisji Skarg, Wniosków i Petycji. Istnieje także obawa, że nagrania ograniczą swobodę wypowiedzi uczestników posiedzenia, zwłaszcza podczas rozpatrywania indywidualnych spraw obywateli, których dane wrażliwe mają wpływ na rozstrzygnięcie przedłożonej sprawy. Wszystkie nagrania przed ich publikacją będą wymagały weryfikacji i anonimizacji, co pociąga za sobą dodatkowe obowiązki.

Podsumowując, ustawa o samorządzie gminnym, zgodnie z art. 20 ust. 1b, nakłada obowiązek transmitowania i utrwalania za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk obrad rady gminy oraz udostępniania nagrań w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie internetowej oraz inny sposób zwyczajowo przyjęty. Ustawodawca nie ustanowił jednak analogicznego obowiązku w odniesieniu do posiedzeń komisji rady gminy. Oznacza to, że brak jest obecnie norm ustawowych nakazujących rejestrowanie i publikowanie przebiegu wszystkich jawnych posiedzeń komisji. Jawność posiedzeń rady gminy wynika z art. 11b ust. 2 ww. ustawy, zgodnie z którym jawność działań organów gminy obejmuje w szczególności prawo obywateli do uzyskania informacji, wstępu na sesje rady gminy i posiedzenia komisji a także dostępu do dokumentów wynikających z wykonywania zadań publicznych. Obecnie

obowiązujące przepisy nie przewidują obowiązku rejestracji i publikowania przebiegu posiedzeń komisji, a względy organizacyjne, techniczne i finansowe oraz związane z ochroną praw osób uczestnicach w posiedzeniach nie uzasadniają wprowadzenia dodatkowych rozwiązań. Rada Miejska w Pakości nie wyklucza rejestracji, transmisji i publikacji posiedzeń komisji, których przedmiot obrad może budzić znaczne zainteresowanie społeczne.

W związku z powyższym, Rada Miejska w Pakości, biorąc pod uwagę stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, nie uwzględnia petycji złożonej dnia 8 września 2026 r. w sprawie nagrywania i publikowania posiedzeń komisji rady.

Zgodnie z art. 13 ustawy o petycjach podmiot rozpatrujący petycję zawiadamia podmiot wnoszący petycję o sposobie jej załatwienia wraz z uzasadnieniem w formie pisemnej albo za pomocą środków komunikacji elektronicznej. Sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

5. Ocena skutków prawnych:

Uchwała nie wywołuje skutków finansowych dla budżetu gminy.