

RAPORT

O STANIE GMINY PAKOŚĆ

2025





Szanowni Państwo,

Mieszkańki i Mieszkańcy Gminy Pakość,

przedstawiam Państwu „Raport o stanie Gminy Pakość za rok 2025” – dokument podsumowujący kolejny rok intensywnej pracy na rzecz rozwoju naszej Wspólnoty samorządowej. Był to czas wymagający, ale zarazem udowadniający, że wspólnym wysiłkiem nawet niewielki samorząd może prowadzić ambitną i konsekwentną politykę rozwojową.

Miniony rok potwierdził, że Gmina Pakość potrafi skutecznie wykorzystywać wszelkie możliwości, żeby realnie poprawiać codzienne życie Mieszkańców. Koncentrowaliśmy się na pozyskiwaniu funduszy przeznaczonych na rozwój i aktywnie inwestowaliśmy w infrastrukturę oraz konkretne działania społeczne dla Mieszkańców. Warto jest w tym miejscu porównać się do sąsiednich gmin, często znacznie zamożniejszych od naszego samorządu. Na tym tle wyraźnie widać, że nasza Gmina osiągała o wiele lepsze efekty swoich działań. Sukcesywnie przekładają się one na jakość życia Mieszkańców, a po realizacji wszystkich przygotowanych inwestycji efekty będą jeszcze lepsze.

To pokazuje, że rozwój Gminy nie zależy wyłącznie od wielkości budżetu, lecz przede wszystkim od determinacji, odpowiedzialnego zarządzania oraz umiejętności skutecznego pozyskiwania środków zewnętrznych. Dzięki wspólnej pracy udało się realizować kolejne przedsięwzięcia infrastrukturalne, modernizacyjne i społeczne, które wzmacniają potencjał Pakości i budują solidne fundamenty pod dalszy rozwój.

Raport o stanie Gminy nie jest tylko ustawowym obowiązkiem, ale też formą przejrzystego przedstawienia Mieszkańcom efektów działań samorządu. To także znakomita okazja do podziękowania wszystkim osobom, które każdego dnia współtworzą rozwój naszej Gminy – Mieszkańcom, Radnym, Sołtysom, Przedsiębiorcom, organizacjom społecznym oraz pracownikom Urzędu Miejskiego i jednostek organizacyjnych.

Przed nami kolejne wyzwania i ambitne cele. Wierzę jednak, że dzięki dalszej współpracy, konsekwencji i odpowiedzialności będziemy nadal skutecznie rozwijać Gminę Pakość – nowocześnie, odpowiedzialnie, stabilnie i z myślą o przyszłych pokoleniach.

Zapraszam Państwa do zapoznania się z treścią Raportu oraz do aktywnego udziału w rozmowie o przyszłości naszej Gminy.

Z wyrazami szacunku,

Michał Siembab

Burmistrz Pakości

Spis treści

Portret Gminy	6
Informacje podstawowe	6
Demografia	9
Analiza finansowo-budżetowa	12
Analiza porównawcza	19
Rada Miejska w Pakości	29
Analiza realizacji uchwał Rady Miejskiej	30
Analiza realizacja programów, polityk i strategii	38
Strategia Rozwoju Gminy Pakość	38
Polityka przestrzenna	39
Ochrona środowiska i polityka ekologiczna	41
Programy społeczne	43
Funkcjonowanie Gminy	50
Administracja samorządowa	50
System oświaty	52
Kultura fizyczna i sport	55
Kultura i turystyka	57
Gospodarka odpadami komunalnymi	59
Działania inwestycyjno-rozwojowe	61

Portret Gminy

Informacje podstawowe

Gmina Pakość jest gminą miejsko-wiejską położoną w południowo-zachodniej części województwa kujawsko-pomorskiego, na terenie powiatu inowrocławskiego. Pakość graniczy z gminami Złotniki Kujawskie, Inowrocław, Janikowo, Dąbrowa oraz Barcin, a także z miastem Inowrocław. Obszar Gminy zlokalizowany jest na **pograniczu historycznych regionów Kujaw i Pałuk**, co wpływa zarówno na jej uwarunkowania kulturowe, jak i przestrzenne.

Istotnym elementem środowiska naturalnego Gminy Pakość jest **rzeka Noteć**, stanowiąca główny ciek wodny przepływający przez cały jej obszar. Znaczącą rolę pełnią również jeziora Mielno i Pakoskie, które oprócz walorów przyrodniczych i krajobrazowych pełnią funkcję ważnych zbiorników retencyjnych oraz elementów systemu ochrony przeciwpowodziowej.

Układ komunikacyjny Gminy opiera się przede wszystkim na drogach wojewódzkich nr 251, przebiegającej w relacji Inowrocław – Kaliska oraz 255, relacji Pakość - Strzelno. Na obszarze Gminy znajduje się także jedenaście dróg powiatowych, zapewniających skomunikowanie z siecią dróg wojewódzkich oraz drogą krajową nr 25. Gmina posiada także rozbudowaną sieć publicznych dróg lokalnych. Przez teren Gminy przebiega również linia kolejowa nr 206 relacji Inowrocław Rąbinek – Żnin, która obecnie wykorzystywana jest wyłącznie do ruchu towarowego i nie obsługuje przewozów pasażerskich. Do połowy 2025 roku na obszarze Gminy funkcjonowała także towarowa kolej linowa Piehcin – Pakość – Janikowo, służąca do transportu kruszywa wapiennego z kamieniołomu w Piehcinie do zakładów sodowych. W związku z wygaszeniem działalności produkcyjnej infrastruktura została wyłączona z eksploatacji i obecnie znajduje się w trakcie demontażu.

Wspólnotę samorządową tworzą mieszkańcy miasta Pakości oraz szesnastu wsi. Na obszarach wiejskich funkcjonuje 14 jednostek pomocniczych w formie sołectw: Dziarnowo, Giebnia, Gorzany, Jankowo, Kościelec, Ludkowo-Mielno-Wojdał, Ludwiniec, Łącko, Radłowo, Rybitwy, Ryczerzewo, Ryczerzewko, Węgierce oraz Wielowieś.



Rysunek 1 Mapa Gminy Pakość z uwzględniającą sołectwa.

W strukturze użytkowania gruntów na terenie Gminy Pakość dominują użytki rolne, zajmujące blisko 80% całkowitej powierzchni jednostki. Wynika to przede wszystkim z występowania **wysokiej klasy gleb**, w szczególności żyznych czarnych ziem, które od wielu lat determinują rolniczy charakter gminy. Co za tym idzie, lesistość obszaru pozostaje niska i wynosi około 3,3%, co związane jest z intensywnym wykorzystaniem gruntów pod działalność rolniczą.

Istotnym elementem potencjału turystycznego i kulturowego gminy jest jej położenie na trasie **Szlaku Piastowskiego** – jednej z najważniejszych tras historyczno-turystycznych w Polsce. Szczególne znaczenie w tym zakresie posiada **Kalwaria Pakoska**, stanowiąca ważny ośrodek kultu religijnego oraz cenny zespół zabytkowych kościołów i kaplic, którego początki sięgają XVII wieku. Do najważniejszych obiektów dziedzictwa kulturowego zlokalizowanych na terenie Gminy należą ponadto: kościół św. Małgorzaty w Kościelcu, zespół klasztorny

wraz z kościołem św. Bonawentury, historyczny układ urbanistyczny miasta Pakości, neogotycki ratusz, eklektyczny pałac w Węgiercach, neogotycki pałac w Jankowie.

Struktura gospodarcza Gminy opiera się przede wszystkim na **rolnictwie, handlu i usługach**. Na koniec 2025 roku w rejestrze REGON zarejestrowanych było 918 podmiotów gospodarczych¹ prowadzących działalność na terenie Gminy Pakość, co oznacza wzrost o blisko 7% w porównaniu z rokiem poprzednim. Dominującą grupę stanowiły mikroprzedsiębiorstwa funkcjonujące głównie w formule jednoosobowej działalności gospodarczej. Znaczącą rolę w lokalnej gospodarce odgrywa również **sektor wydobywczy**. Dolina Noteci charakteryzuje się występowaniem piasków i żwirów rzecznych, sprzyjających eksploatacji kruszyw naturalnych. Na obszarze gminy oraz terenach sąsiednich występują również złoża wapienia, margla i piasków kwarcowych, eksploatowane przez spółkę „Holcim Polska S.A.” na potrzeby zakładów przemysłowych zlokalizowanych w gminie Barcin. Wydobycie surowców mineralnych na terenie Gminy Pakość ma charakter intensywny, szczególnie w jej północnej części, gdzie funkcjonują kopalnie kruszywa. Istotnym segmentem lokalnej gospodarki pozostaje również **przemysł maszynowy** skoncentrowany głównie w Pakości, obejmujący zakłady produkcji maszyn i części przemysłowych, odlewnię żeliwa oraz fabrykę wag. Ważnym pracodawcą oraz podmiotem o znaczeniu ponadlokalnym są Polskie Supermarkety sp. z o.o., której siedziba i główne centrum logistyczne zlokalizowane są w miejscowości Giebnia. Przedsiębiorstwo należy do grona największych polskich sieci handlowych i stanowi istotny element rynku pracy w regionie.

Sytuacja na rynku pracy pozostaje jednym z najważniejszych wyzwań społeczno-gospodarczych Gminy oraz całego powiatu inowrocławskiego. Dodatkowo negatywnie wpłynęła na nią w raportowanym roku decyzja o wygaszeniu zakładów sodowych w Janikowie, co bezpośrednio przyczyniło się także do problemów kooperujących z nimi lokalnych firm. Na koniec 2025 roku w Powiatowym Urzędzie Pracy w Inowrocławiu zarejestrowanych było 383 mieszkańców Gminy. Ogółem sytuacja na rynku pracy **w całym powiecie inowrocławskim niezmiennie pozostaje jedną z najtrudniejszych w całym regionie** – na koniec raportowanego roku liczba osób zarejestrowanych, jako bezrobotne wyniosła w całym powiecie 6 543 i była najwyższa w całym województwie (nastąpił wzrost liczby osób bezrobotnych o ponad 11%

¹ Dane za: Bank Danych Lokalnych, Główny Urząd Statystyczny, dostęp 6.05.2026 r.

w odniesieniu do końca 2024 r.). W ujęciu procentowym stopa bezrobocia w powiecie na koniec 2025 roku wynosiła 11,9% wobec 7,8% w województwie i 5,7% w całym kraju².

Demografia

Poza największymi aglomeracjami oraz ich bezpośrednim otoczeniem, niemal wszystkie samorzady w Polsce od lat mierzą się z **depopulacją**. Jest to jedno z dwóch najpoważniejszych wyzwań, przed którymi stoją wspólnoty lokalne. Drugie także ma charakter demograficzny, a jest nim **dynamiczne starzenie się społeczeństwa**. Oba te zjawiska w bezpośredni sposób zaczynają oddziaływać na wszystkie segmenty życia społecznego, gospodarki, a także funkcjonowanie samorządów – zarówno w kwestii konieczności dostosowania katalogu usług publicznych do zmieniających się potrzeb społecznych. Jak również w obszarze finansowym – zmieniających się potencjałów lokalnej gospodarki czy niezbędnych zmian w zakresie finansowania poszczególnych usług i infrastruktury.



Wykres 1 Zmiana liczby mieszkańców Gminy 2005-2025

² Dane za: Wojewódzki Urząd Pracy w Toruniu, Powiatowy Urząd Pracy w Inowrocławiu.

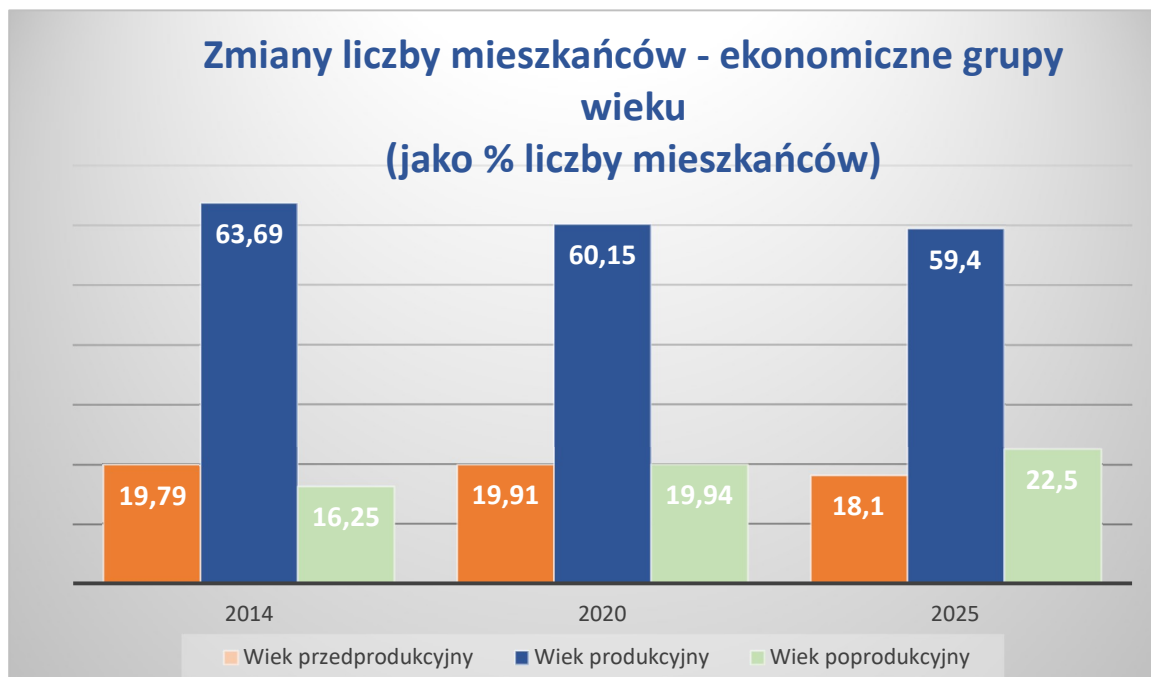
Gmina Pakość, podobnie jak cały powiat inowrocławski, zmagają się od dwudziestu lat ze stałym zmniejszaniem się liczby mieszkańców. W ciągu ostatnich pięciu lat średnio rocznie liczba mieszkańców Gminy **zmniejsza się o 1,33%**. Ogółem na przestrzeni dekady zmiana ta wyniosła 9,88%. W tym samym okresie ogólna liczba mieszkańców powiatu zmniejszyła się o 8,7%.

Zmiany demograficzne zachodzące w Polsce są przedmiotem intensywnych badań różnorodnych specjalistów. Jako główne czynniki przedstawiane są zwłaszcza: zmiany w postawach społecznych i modelu życia młodego pokolenia, postępujące zjawiska migracji (zwłaszcza w kierunkach głównych metropolii i ich bezpośredniego otoczenia funkcjonalnego), a także podstawowe kwestie ekonomiczne ograniczające chęć zakładania rodziny. Efektem tego zjawiska jest postępujący ubytek naturalny (przewaga liczby zgonów nad liczbą urodzeń). W połączeniu ze stałym zjawiskiem migracji do innych ośrodków mamy do czynienia z sytuacją, która długoterminowo staje się wyjątkowo trudnym wyzwaniem tak dla wspólnoty lokalnej, jak i przedsiębiorstw prowadzących swoją działalność na obszarze Gminy i całego powiatu (w niektórych gminach wchodzących w jego skład sytuacja jest jeszcze trudniejsza i bardziej dynamiczna niż w Gminie Pakość).

Warto zauważyć, iż Gmina Pakość posiada istotne walory, mogące stanowić zachętę osiedleńczą – zarówno w wymiarze bliskości do jednego z głównych ośrodków regionalnych (Bydgoszcz), walorów przyrodniczych i funkcjonalnych. Należy jednak podkreślić, że konkurencja w zakresie przyciągania nowych mieszkańców rozgrywa się obecnie pomiędzy niemal wszystkimi gminami województwa i należy mieć w niej rozsądną, efektywną i konsekwentnie wdrażaną wieloletnią strategię działań.

Gmina Pakość od lat charakteryzuje się **niewielką nierównowagą płci**: na koniec raportowanego roku kobiety stanowiły 51,83%, a mężczyźni 48,17% ogólnej liczby mieszkańców.

Stałym i postępującym elementem jest – wspomiane powyżej – **starzenie się społeczeństwa**. Ok. 2019-20 roku doszło do przecięcia się tzw. „nożyc demograficznych”, kiedy liczba osób w wieku poprodukcyjnym zaczęła być wyższa od liczby osób w wieku przedprodukcyjnym. Stan ten pogłębia się od początku bieżącej dekady.



Wykres 2 Zmiany liczby mieszkańców - ekonomiczne grupy wieku

Zjawisko to, jak już wskazano powyżej, będzie miało istotny wpływ na konkurencyjność lokalnych przedsiębiorstw, ogólną sytuację na rynku pracy, a także w obszarze usług publicznych – tak ich zapotrzebowania (zmniejszające się potrzeby edukacji dzieci i młodzieży, zwiększające w zakresie opieki długoterminowej oraz usług medycznych), jak ich dostępności (popyt i jego brak w różnych sektorach usług publicznych, np. w edukacji i opiece zdrowotnej) oraz kosztach utrzymania placówek i instytucji. Zasadniczej zmianie ulegnie także zapotrzebowanie na infrastrukturę, zwłaszcza dostosowaną do osób ze szczególnymi potrzebami i ograniczeniami. To wszystko będzie determinowało zarówno obraz społeczny Gminy, jak i stan finansów publicznych – **realne i namacalne zmiany** będą wyraźnie widoczne jeszcze **przed końcem obecnej dekady**.

Analiza finansowo-budżetowa

Budżet Gminy na 2025 rok został przyjęty Uchwałą Rady Miejskiej z dnia 19 grudnia 2024 roku. W uchwalonym budżecie zaplanowano dochody w wysokości 66 821 332,22 zł oraz wydatki na poziomie 69 704 562,01 zł. Różnica pomiędzy planowanymi dochodami a wydatkami wyniosła 2 883 229,79 zł i stanowiła planowany deficyt budżetu. Zakładano, że zostanie on pokryty planowanymi przychodami, przy jednoczesnym zabezpieczeniu środków przeznaczonych na realizację rozchodów. W trakcie roku dokonano łącznie 40 zmian budżetu, w tym 10 zmian wprowadzonych uchwałami Rady Miejskiej oraz 30 zmian dokonanych zarządzeniami Burmistrza.

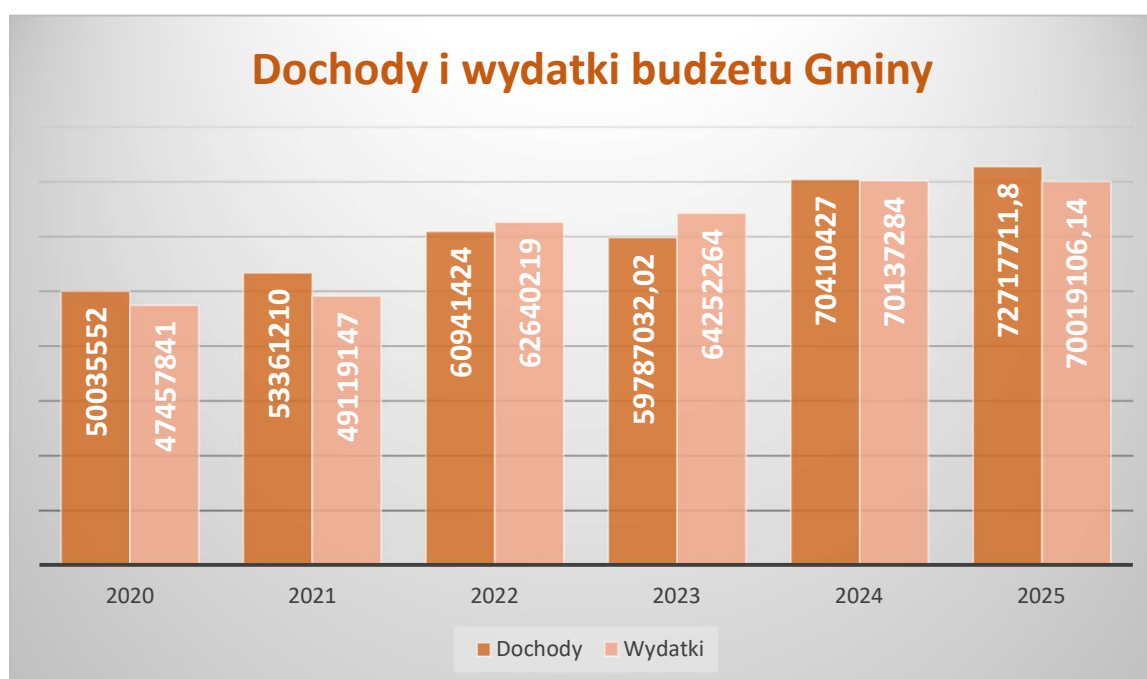
Realizacja budżetu zamknęła się **ostatecznie kwotą dochodów 72 717 711,80 zł** (wzrost o 8,82% w odniesieniu do pierwotnego planu) i **wydatków w kwocie 70 019 106,14 zł** (wzrost o 0,45%). Istotnym było – po raz drugi z kolei - uniknięcie deficytu i osiągnięcie **istotnej nadwyżki budżetowej w wysokości 2 698 605,66 zł**.

Gmina osiągnęła również **wysoką nadwyżkę operacyjną w wysokości 4 725 251,75 zł**, co potwierdza **stabilną sytuację finansową samorządu** oraz stwarza możliwości realizacji kolejnych przedsięwzięć rozwojowych i inwestycyjnych, w tym projektów współfinansowanych ze środków zewnętrznych.

Rok	2022	2023	2024	2025
Dochody ogółem	60 941 424	59 787 032	70 410 416,92	72 717 711,80
Dochody bieżące	55 021 336,41	48 141 673,01	56 666 534,66	63 651 803,99

Wprowadzone ustawowo od 2025 roku zmiany w zakresie dochodów jednostek samorządu terytorialnego zaordynowały zasadniczą zmianę struktury i źródeł dochodów lokalnych budżetów. Podstawowym źródłem finansowania stały się dochody osiągnięte z tytułu podatków i opłat lokalnych, a także z udziału w podatkach dochodowych stanowiących dochód budżetu państwa – PIT i CIT. Wraz z położeniem nacisku na udział w dochodach pochodzących wprost z obszaru danej gminy radykalnej zmianie uległo przekazywanie funduszy z budżetu państwa w formule subwencji. Mechanizm ten – jak pokazują zestawienia tabelaryczne – bezpośrednio widać w wynikach dochodów budżetowych Gminy za 2025 rok.

Budżet Gminy w raportowanym roku był po raz kolejny najwyższym, jaki miał do dyspozycji samorząd na przestrzeni ostatnich lat. Wyraźnie widoczny jest istotny wzrost dochodów bieżących (ponad 12,3% w stosunku do roku poprzedniego i aż ponad 32,2% w stosunku do roku 2023!).



Wybrane dochody

Rok	2022	2023	2024	2025
Podatki i opłaty lokalne	13 009 451,94	1 967 105,39	16 901 275,90	20 351 833,03
Udział w podatkach centralnych	11 022 191,36	8 373 496	13 277 301	30 149 376,74
Udział w podatkach dochodowych od osób fizycznych	10 623 675,57	7 825 086	12 667 010	29 364 988,26
Udział w podatkach dochodowych od osób prawnych	398 515,79	548 410	610 291	784 346,48
Dotacje celowe	19 615 970,41	8 823 234,90	10 724 730,01	9 923 142,79
Subwencje	8 125 163	11 828 136,80	12 267 194	1 199 249,26
Dochody majątkowe i inne pozyskane	5 920 088,30	11 645 359,01	13 743 882,26	9 065 907,81
W tym środki na inwestycje	5 377 830,83	11 402 933,71	13 487 053,18	8 426 061,82

W zakresie **dochodów majątkowych przeznaczonych na inwestycje** dominują środki pochodzące z celowych programów rządowych oraz funduszy europejskich. Widoczna jest wysoka efektywność administracji samorządowej w pozyskiwaniu funduszy oraz umiejętność sięgania po różnorodne programy i źródła finansowe – **stanowiły one ponad 11,59% dochodów ogółem**. O skali efektywności administracji samorządowej Gminy świadczy porównanie pozyskanych funduszy na działania inwestycyjne na tle ościennych samorządów: gminy **Barcin (6,94%** dochodów ogółem), gminy **Janikowo (3,2%** dochodów ogółem) i miasta **Inowrocław (zaledwie 1,22%** całości budżetu).

Gmina	Dochody ogółem	Dochody majątkowe	Pozyskane środki na inwestycje	Pozyskane środki jako % dochodów ogółem
Pakość	72 717 711,80	9 065 907,81	8 426 061,82	11,59%
Barcin	128 784 651,76	9 141 827,70	8 934 227,94	6,94%
Janikowo	95 651 108,21	5 532 659,73	3 059 912,87	3,20%
Miasto Inowrocław	503 122 653,77	10 447 320,21	6 133 621,69	1,22%

W raportowanym roku **wydatki** budżetowe Gminy zostały zrealizowane w łącznej wysokości **70 019 106,14 zł**, co stanowiło 93,17% planu po przeprowadzonych w ciągu roku budżetowego zmianach. Poziom wykonania wydatków pozostawał na wysokim poziomie i wynikał przede wszystkim z przyjętego harmonogramu realizacji zadań bieżących oraz stopnia zaawansowania przedsięwzięć inwestycyjnych realizowanych w trakcie roku budżetowego. Analiza sprawozdania z wykonania budżetu Gminy wskazuje, iż realizacja wydatków prowadzona była z zachowaniem zasad racjonalnego i oszczędnego gospodarowania środkami publicznymi, przy jednoczesnym zapewnieniu ciągłości funkcjonowania jednostek organizacyjnych Gminy oraz utrzymaniu odpowiedniego poziomu usług publicznych świadczonych na rzecz mieszkańców.

Rok	2022	2023	2024	2025
Wydatki ogółem	62 640 219,18	64 252 264,74	70 137 284,43	70 019 106,14
Wydatki bieżące	50 545 544,54	46 680 350,98	54 416 241,24	58 926 552,24

Wydatki bieżące wykonano w kwocie **58 926 552,24 zł**. Środki te przeznaczone zostały przede wszystkim na realizację zadań własnych Gminy w zakresie oświaty (32,51%), pomocy społecznej (10,56%) i wsparcia rodziny (9,47%), gospodarki komunalnej (15,4%), administracji

publicznej i bieżącej działalności jednostek organizacyjnych (14,91%) oraz utrzymania infrastruktury. Poziom wykonania wydatków bieżących potwierdza prowadzenie **stabilnej i odpowiedzialnej polityki finansowej**, ukierunkowanej na zachowanie równowagi pomiędzy potrzebami mieszkańców a możliwościami budżetowymi samorządu.

Istotną część budżetu stanowiły **wydatki majątkowe**, które osiągnęły poziom **11 092 553,90 zł**. Wysoki stopień realizacji wydatków inwestycyjnych świadczy o skutecznej realizacji zaplanowanych przedsięwzięć rozwojowych oraz sprawnym prowadzeniu procesów inwestycyjnych. W ramach wydatków majątkowych realizowano zadania związane między innymi z modernizacją infrastruktury drogowej i komunalnej, rozwojem infrastruktury społecznej, poprawą efektywności energetycznej obiektów publicznych oraz realizacją projektów współfinansowanych ze środków zewnętrznych. Wysoki poziom wykonania wydatków majątkowych potwierdza zdolność Gminy do skutecznego prowadzenia polityki inwestycyjnej oraz wykorzystania dostępnych instrumentów finansowych wspierających rozwój lokalny. Struktura wykonanych wydatków wskazuje, że w 2025 roku Gmina konsekwentnie realizowała działania służące zarówno zabezpieczeniu bieżących potrzeb mieszkańców, jak i tworzeniu podstaw dla dalszego rozwoju społeczno-gospodarczego w kolejnych latach.

Wybrane wydatki

Rok	2022	2023	2024	2025
Oświata i wychowane	14 751 269,12	17 002 458,41	21 420 516,11	22 764 732,26
Pomoc społeczna i rodzina	14 537 469,51	10 447 352,52	13 495 539,91	14 020 645,04
Gospodarka komunalna i ochrona środowiska	11 073 065,06	14 450 942,26	10 148 901,52	10 785 671,38
Wydatki majątkowe	12 094 674,64	17 571 913,76	15 721 043,19	11 092 553,90

Skala oraz intensywność działań inwestycyjno-rozwojowych realizowanych przez samorząd Gminy Pakość widoczna jest szczególnie wyraźnie na tle sąsiednich jednostek samorządu terytorialnego. Pomimo że w 2025 roku wszystkie ościennie gminy dysponowały istotnie wyższym poziomem dochodów i wydatków budżetowych — w wielu przypadkach nawet kilkukrotnie przewyższającym możliwości finansowe Gminy Pakość — samorząd utrzymał **bardzo wysoki udział wydatków inwestycyjnych w strukturze całego budżetu**. Wskaźnik udziału wydatków majątkowych w wydatkach ogółem był w Pakości znacząco wyższy niż w większości porównywanych jednostek. W przypadku Miasta Inowrocławia **udział ten był niemal pięciokrotnie niższy**, co podkreśla prorozwojowy charakter polityki finansowej prowadzonej przez Gminę Pakość. Na szczególne podkreślenie zasługuje również fakt, że pomimo znacznie mniejszego potencjału dochodowego, wartość realizowanych inwestycji w ujęciu nominalnym nie odbiegała znacząco od poziomu osiąganego przez inne samorządy z obszaru powiatu inowrocławskiego.

Dane te potwierdzają, że Gmina Pakość konsekwentnie prowadzi aktywną politykę inwestycyjną, koncentrując znaczną część dostępnych środków na działaniach rozwojowych i modernizacyjnych. Jednocześnie świadczy to o wysokiej skuteczności w planowaniu i realizacji przedsięwzięć inwestycyjnych oraz efektywnym wykorzystywaniu dostępnych źródeł finansowania zewnętrznego.

Gmina	Wydatki ogółem	Wydatki majątkowe	Pozyskane środki na inwestycje	Wydatki majątkowe jako % wydatków ogółem
Pakość	70 019 106,14	11 092 553,90	8 426 061,82	15,84%
Barcin	124 511 642,17	14 237 166,17	8 934 227,94	11,43%
Janikowo	94 614 167,66	10 231 048,89	3 059 912,87	10,81%
Miasto Inowrocław	491 895 349,97	17 414 502,33	6 133 621,69	3,54%

Zadłużenie Gminy

Rok	2022	2023	2024	2025
Wartość	14 494 104,11	13 558 617,67	13 068 130,99	12 051 360,78
Koszt obsługi	768 819,23	1 121 896,10	915 565,45	822 122,85

Tabela 8. Zadłużenie Gminy

Stan zadłużenia Gminy Pakość na dzień 31 grudnia 2025 roku wynosił **12 051 360,78 zł**, co stanowiło 16,57% wykonanych dochodów ogółem. W porównaniu z końcem 2024 roku **poziom zadłużenia uległ zmniejszeniu o 1 016 770,21 zł**, co potwierdza konsekwentnie realizowaną politykę ograniczania zobowiązań finansowych oraz utrzymywania stabilności budżetowej.

Systematyczna spłata wcześniej zaciągniętych zobowiązań, przy jednoczesnym aktywnym pozyskiwaniu środków zewnętrznych na realizację przedsięwzięć inwestycyjnych, pozwala pozytywnie oceniać długoterminową perspektywę finansową Gminy. Prowadzona polityka finansowa umożliwia bowiem realizację działań rozwojowych bez nadmiernego obciążania budżetu dodatkowymi instrumentami dłużnymi. Na podkreślenie zasługuje fakt, że pomimo ograniczonego potencjału dochodowego **samorząd utrzymuje zdolność do prowadzenia aktywnej polityki inwestycyjnej przy jednoczesnym stopniowym obniżaniu poziomu zadłużenia**. Świadczy to o zachowaniu równowagi pomiędzy realizacją potrzeb rozwojowych a koniecznością zapewnienia bezpieczeństwa finansów publicznych.

Jednocześnie należy zwrócić uwagę na utrzymującą się presję wzrostu wydatków bieżących, w szczególności w obszarze oświaty i wychowania, które pozostają jednym z najbardziej kosztownych segmentów działalności samorządu. W kolejnych latach istotne znaczenie dla kondycji finansowej Gminy będą miały również czynniki zewnętrzne, w tym sytuacja **lokalnego rynku pracy** oraz potencjalne ryzyka związane z szeroko rozumianą problematyką składowiska odpadów w Giebni. W perspektywie długofalowej, utrzymanie stabilności finansowej wymagać będzie dalszego prowadzenia ostrożnej polityki budżetowej,

konsekwentnego ograniczania poziomu zadłużenia oraz realizacji istniejących zobowiązań bez konieczności zwiększania wykorzystania instrumentów dłużnych w najbliższych latach.

Analiza porównawcza

Celem przeprowadzonej analizy porównawczej było określenie pozycji rozwojowej Gminy na tle innych jednostek samorządu terytorialnego tworzących obiektywną grupę odniesienia. Analiza ta pozwala na ocenę poziomu rozwoju społeczno-gospodarczego samorządu poprzez wykorzystanie narzędzi badawczych agregujących dane z wielu obszarów funkcjonowania gmin. Jej istotą jest nie tylko prezentacja aktualnych danych liczbowych, ale również ukazanie dynamiki zmian zachodzących w określonym przedziale czasu.

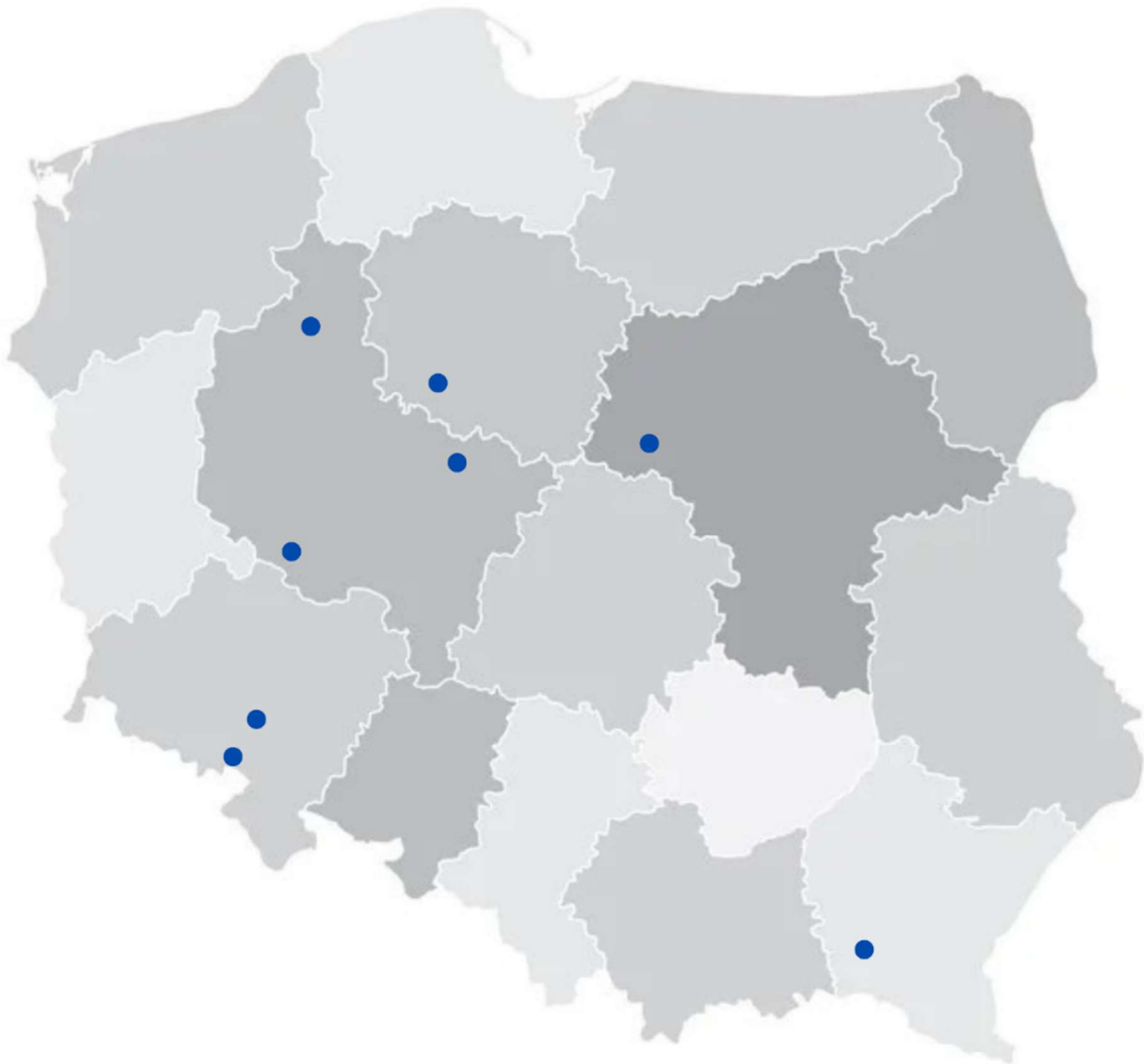
Zastosowana metodologia badań opiera się na klasyfikacji gmin opracowanej przez Polską Akademię Nauk pod kierunkiem prof. Przemysława Śleszyńskiego, zakładającej podział jednostek samorządu terytorialnego na grupy o zbliżonych uwarunkowaniach społecznych, gospodarczych i przestrzennych. W analizie wykorzystano również narzędzia opracowane przez Związek Miast Polskich w ramach Systemu Analiz Samorządowych. System ten bazuje na około 780 wskaźnikach pochodzących z danych Głównego Urzędu Statystycznego, Ministerstwa Finansów, Zakładu Ubezpieczeń Społecznych oraz KRUS.

Dzięki temu analiza opiera się na obiektywnych, mierzalnych i porównywalnych danych statystycznych, obejmujących między innymi sytuację finansową samorządów, rynek pracy, poziom dochodów mieszkańców, strukturę demograficzną czy skalę realizowanych usług publicznych. Wykorzystane metody statystyczne i analityczne są zgodne z rekomendacjami Organizacji Współpracy Gospodarczej i Rozwoju (OECD), co dodatkowo wzmacnia wiarygodność i porównywalność uzyskanych wyników.

Zgodnie z przyjętą metodologią Gmina Pakość została zakwalifikowana do grupy gmin miejsko-wiejskich stanowiących zewnętrzne strefy funkcjonalne miast subregionalnych. W skali całego kraju do tej kategorii zaliczono 58 jednostek samorządu terytorialnego.

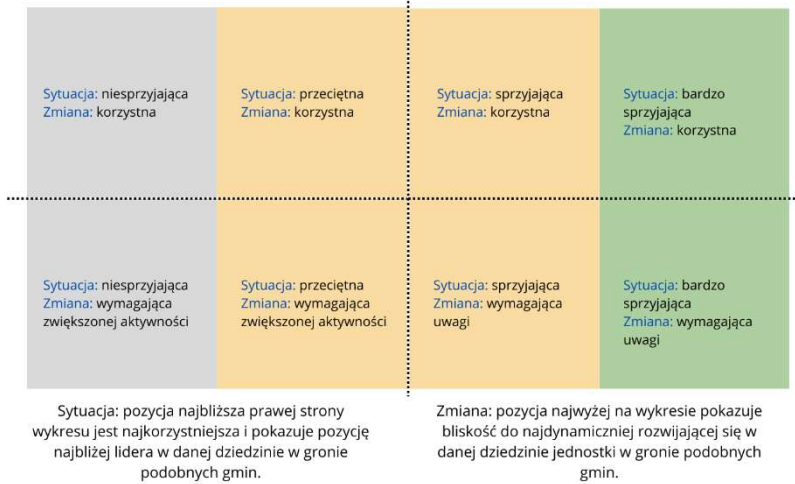
Z uwagi na liczebność grupy oraz potrzebę zachowania przejrzystości prezentowanych danych, w dalszej części opracowania pozycję rozwojową Gminy Pakość przedstawiono na tle wybranych samorządów o zbliżonych uwarunkowaniach i charakterystyce. Grupę porównawczą stanowią gminy: Gąbin (powiat płocki, województwo mazowieckie), Głuszycza (powiat wałbrzyski, województwo dolnośląskie), Janikowo (powiat inowrocławski), Jaworzyna

Śląska (powiat świdnicki, województwo dolnośląskie), Jedlicze (powiat krośnieński, województwo podkarpackie), Kaczory (powiat pilski, województwo wielkopolskie), Rydzyna (powiat leszczyński, województwo wielkopolskie) oraz Ślesin (powiat koniński, województwo wielkopolskie). Wybór tych gmin podyktowany był zbliżoną liczbą mieszkańców, wysokim udziałem terenów rolnych w ich ogólnej powierzchni, a także zbliżoną funkcją i wielkością ośrodków subregionalnych i miast powiatowych położonych w sąsiedztwie tych samorządów.

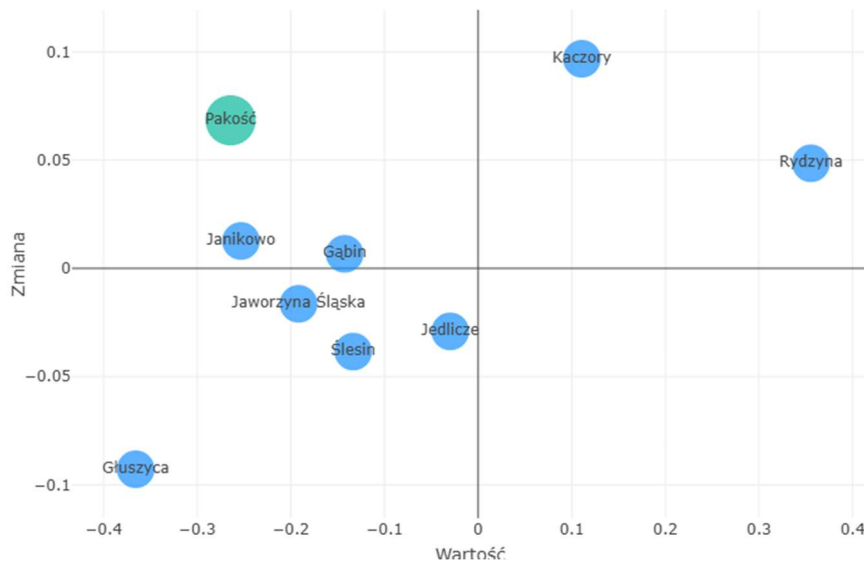


Jak rozumieć wykres?

Wykres obrazuje sytuację w danym okresie oraz jej zmianę w odniesieniu do okresu poprzedniego.



Ogólny wskaźnik rozwoju gminy stanowi średnią arytmetyczną wartości standaryzowanych wszystkich wskaźników diagnostycznych w badanych obszarach oraz pokazuje nam ogólną pozycję jednostki na tle grupy porównawczej na przestrzeni ostatnich pięciu lat. W przypadku Gminy Pakość wskazuje on na istotną, pozytywną dynamikę zachodzących zmian, choć skumulowana wartość wszystkich wskaźników diagnostycznych pozostaje niezmiennie ujemna na tle grupy porównawczej.



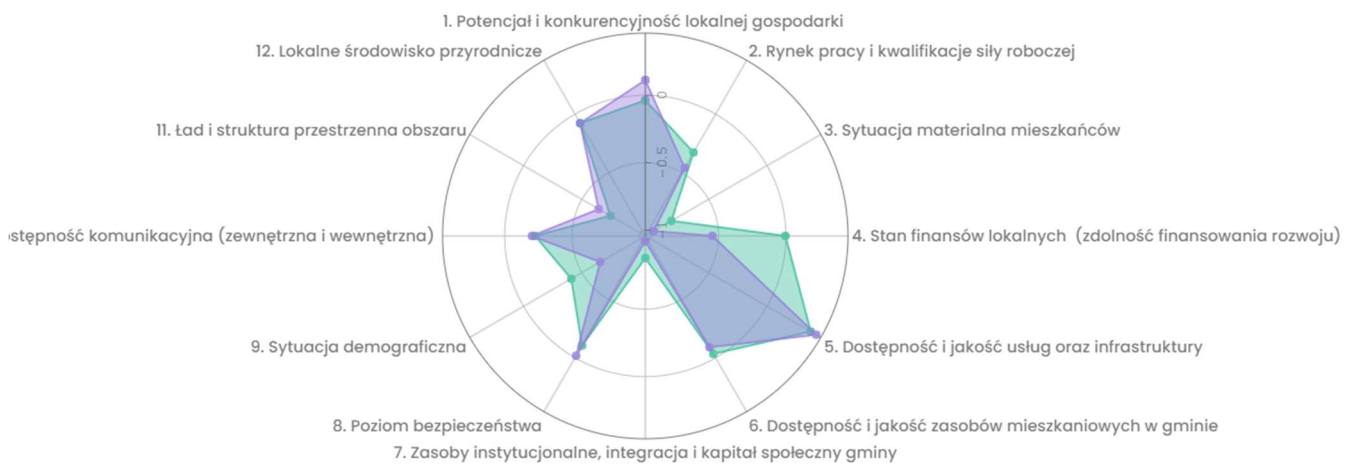
Wykres 2 Ogólny wskaźnik rozwoju Gminy na tle grupy porównawczej.

Pozycja ta jest efektem stagnacji w wielu obszarach funkcjonowania Gminy na przestrzeni ostatnich pięciu lat. Należy pamiętać, że czas niezbędny do przeprowadzenia istotnych zmian w złożonych procesach społecznych i gospodarczych, które przekładają się na pozycję rozwojową jest długi, a inne ośrodki (w grupie porównawczej) także podejmują własne wysiłki rozwojowe.

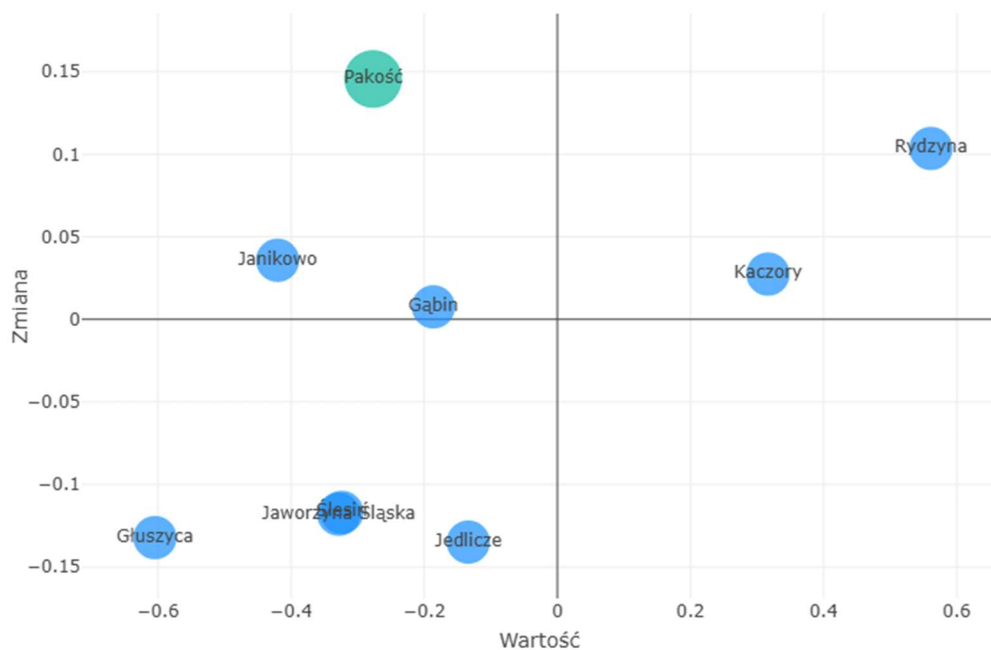
Na całokształt ujemnych wartości składają się przede wszystkim czynniki wpływające na niskie wartości osiągnięte w obszarach dotyczących sytuacji materialnej mieszkańców, sytuacji demograficznej, ładu i struktury przestrzennej obszaru, a zwłaszcza zasobów instytucjonalnych, integracji i kapitału społecznego Gminy.

Na przestrzeni ostatnich lat niezmiennie najwyższą wartość (na tle grupy porównawczej) Gmina Pakość posiada w zakresie dostępności i jakości usług oraz infrastruktury, a stosunkowo wysoką w zakresie **poziomu bezpieczeństwa**.

Szczególną uwagę należy zwrócić na obszar, w którym nastąpiła największa i najbardziej dynamiczna poprawa wskaźników – jest nim **stan finansów publicznych** samorządu, który przekłada się wprost na **zdolność finansowania rozwoju**, a co za tym idzie na przewyżczenie, w dłuższej perspektywie, historycznych i obecnych zapóźnień rozwojowych.



Wskaźniki składające się na **wymiar gospodarczy rozwoju** plasują Gminę Pakość daleko za liderami w grupie porównawczej. Należy jednak podkreślić, iż **dynamika pozytywnych zmian** w tym obszarze jest **najwyższa** spośród zobrazowanych samorządów. Składają się na nią przede wszystkim: zmiany na lokalnym rynku gospodarczym oraz **wyraźna i konsekwentna poprawa stanu finansów Gminy**.



Wykres 3 Wymiar gospodarczy rozwoju - wskaźniki skumulowane.

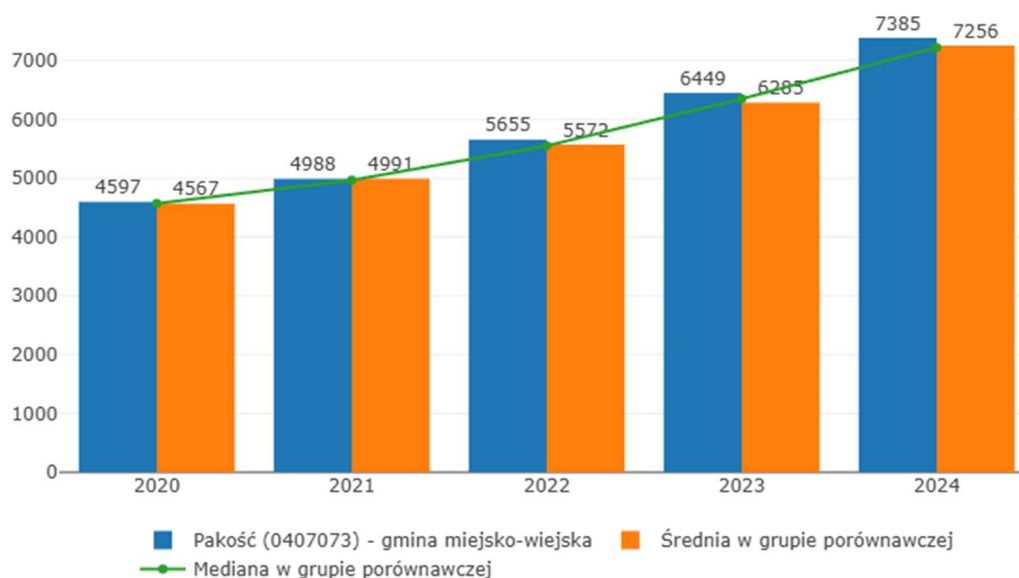
Jednym z kluczowych czynników wpływających na pozycję rozwojową gminy jest **sytuacja materialna jej mieszkańców**. To właśnie **poziom dochodów** oraz **kondycja ekonomiczna gospodarstw domowych** w największym stopniu obrazują realne efekty rozwoju społeczno-gospodarczego samorządu. Wysokość osiągniętych wynagrodzeń przekłada się bowiem nie tylko na jakość życia mieszkańców, ale również na potencjał lokalnej gospodarki. Środki pozostające w dyspozycji osób pracujących i prowadzących działalność gospodarczą tworzą lokalną siłę nabywczą, która bezpośrednio wpływa na rozwój sektora handlu, usług oraz przedsiębiorczości.

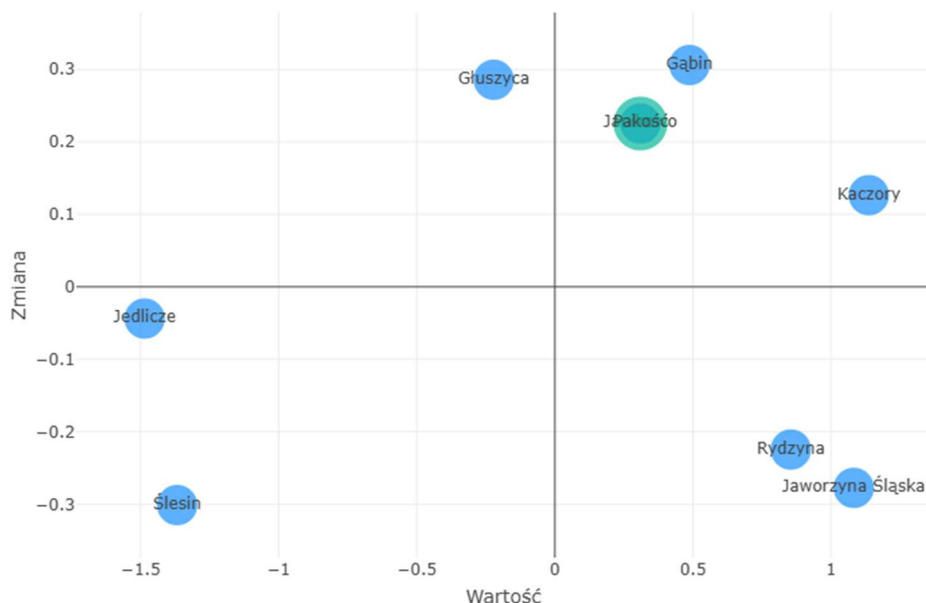
Analiza danych dotyczących Gminy Pakość oraz sąsiedniej gminy Janikowo wskazuje, że w ostatnich latach nastąpiła wyraźna poprawa sytuacji dochodowej mieszkańców. **Dynamika wzrostu przeciętnego wynagrodzenia brutto** była w obu przypadkach wyższa

zarówno od średniej, jak i mediany osiągniętej przez jednostki należące do grupy porównawczej. Oznacza to, że tempo zmian w tym obszarze należy ocenić pozytywnie, a zachodzące procesy świadczą o stopniowej poprawie sytuacji ekonomicznej mieszkańców.

Jednocześnie analiza wskazuje na dwa istotne wyzwania rozwojowe. Pierwszym z nich pozostaje relatywnie niższy poziom wyjściowy przeciętnego wynagrodzenia brutto w porównaniu do większości gmin objętych analizą. Drugim natomiast jest nadal **wysoki udział mieszkańców korzystających z różnych form wsparcia społecznego**, co związane jest ze stale utrzymującą się na obszarze całego powiatu inowrocławskiego wyraźnie wyższą od innych regionów Polski **stopą bezrobocia**. W tym zakresie Gmina Pakość wypada słabiej na tle pozostałych jednostek porównawczych, co wskazuje na **utrzymujące się problemy społeczne** oraz konieczność dalszego **wzmacniania lokalnego rynku pracy**, aktywizacji zawodowej mieszkańców i działań ukierunkowanych na poprawę sytuacji dochodowej gospodarstw domowych.

2.1.3. Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto





Wykres 4 Zmiana miesięcznego wynagrodzenia brutto na tle grupy porównawczej

Kolejnym istotnym elementem wpływającym na ocenę poziomu rozwoju gospodarczego Gminy jest stosunkowo **niski poziom przedsiębiorczości** mieszkańców. Wskaźniki dotyczące liczby podmiotów gospodarczych oraz **aktywności ekonomicznej mieszkańców** plasują Gminę Pakość wyraźnie poniżej średnich wartości osiągniętych przez jednostki należące do grupy porównawczej, a dystans wobec liderów w tym obszarze pozostaje znaczący.

Jednocześnie należy podkreślić, że podobne tendencje obserwowane są również w sąsiedniej gminie Janikowo, co może wskazywać na występowanie szerszych uwarunkowań gospodarczych charakterystycznych dla całego subregionu inowrocławskiego. Relatywnie niski poziom przedsiębiorczości może być po części efektem historycznie ukształtowanej struktury lokalnego rynku pracy, opartej na funkcjonowaniu kilku dużych przedsiębiorstw i zakładów pracy skupiających znaczną część zatrudnienia.

Tego rodzaju model gospodarczy, choć zapewnia stabilność zatrudnienia, może jednocześnie ograniczać rozwój mikroprzedsiębiorczości oraz skłonność mieszkańców do podejmowania działalności gospodarczej na własny rachunek. W dłuższej perspektywie jednym z istotnych wyzwań rozwojowych pozostaje więc wzmacnianie lokalnej przedsiębiorczości, tworzenie warunków sprzyjających rozwojowi sektora małych i średnich przedsiębiorstw oraz wspieranie aktywności gospodarczej mieszkańców.

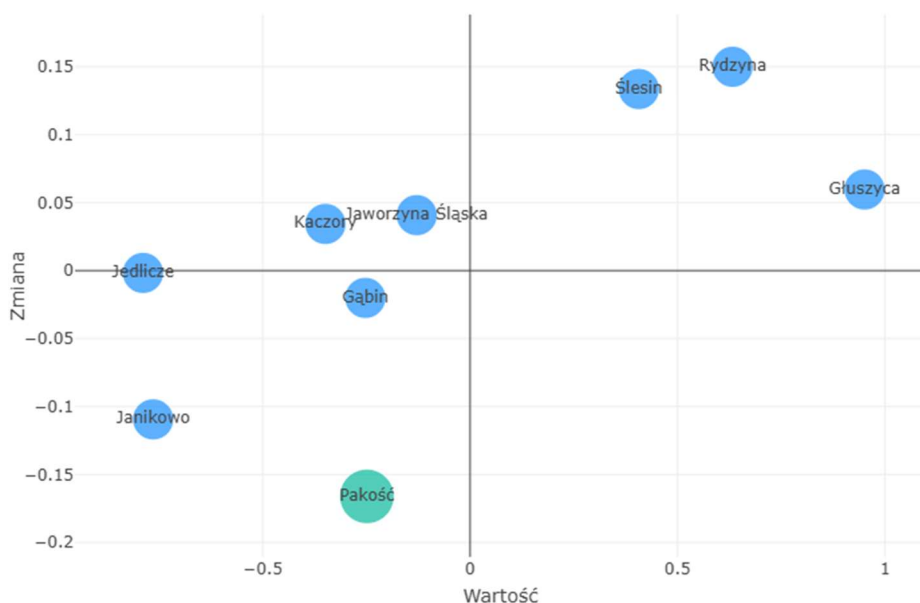
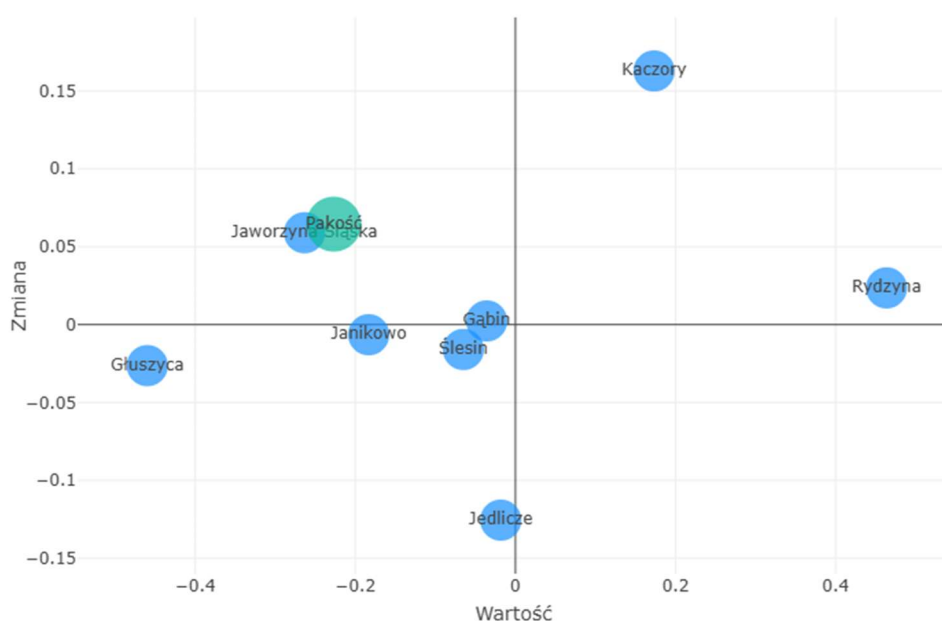


Tabela Przedsiębiorczość i aktywność mieszkańców – liczba podmiotów zarejestrowanych w REGON na 1000 mieszkańców

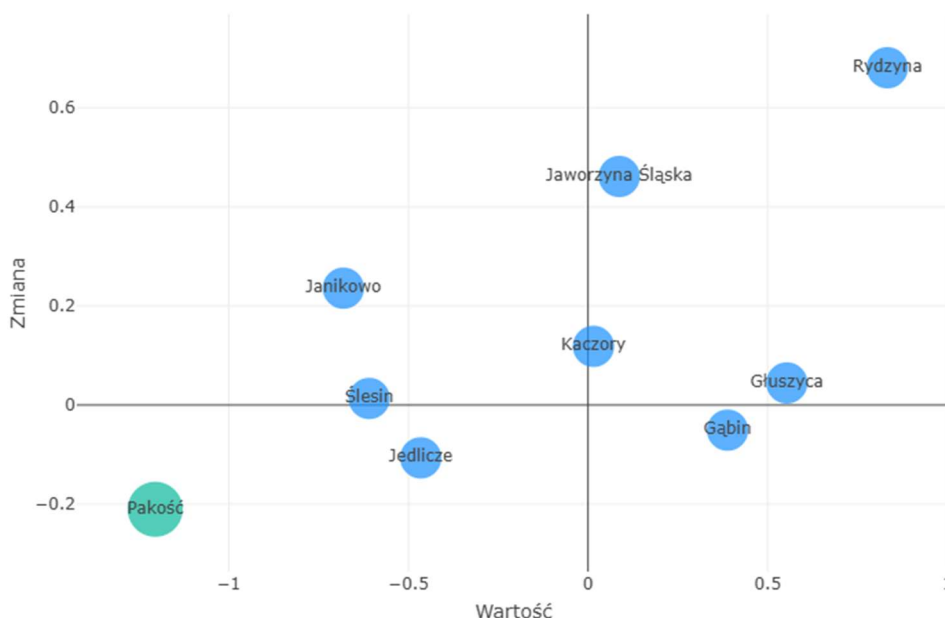
W wymiarze społecznym zauważalna jest istotna, dodatnia dynamika zmian od roku 2023, dająca się dostrzec wyraźnie na tle sąsiedniej gminy Janikowo, która w tym wymiarze plasuje się na jednoznacznie stagnacyjnej pozycji. Należy jednak zwrócić uwagę, że poziom rozwoju Pakości jest w tym względzie niezmiernie bardzo odległy od będącej liderem w tym zakresie gminy Rydzyna, a inne gminy w zestawieniu posiadają dynamikę zmian na podobnym lub wyraźnie wyższym poziomie – jak choćby gmina Kaczory.



Wykres 5 Wymiar społeczny rozwoju na tle grupy porównawczej.

Na taki rzeczy wpływa między innymi relatywnie **niewielka liczba organizacji pozarządowych** aktywnie działających na terenie Gminy oraz ograniczony **poziom zaangażowania mieszkańców w działalność społeczną i obywatelską**. Istotnym czynnikiem pozostawał również dotychczasowy brak wystarczająco silnych instrumentów wspierających samoorganizację społeczną ze strony samorządu, w szczególności w zakresie **finansowania i wspierania bieżącej działalności organizacji pozarządowych**.

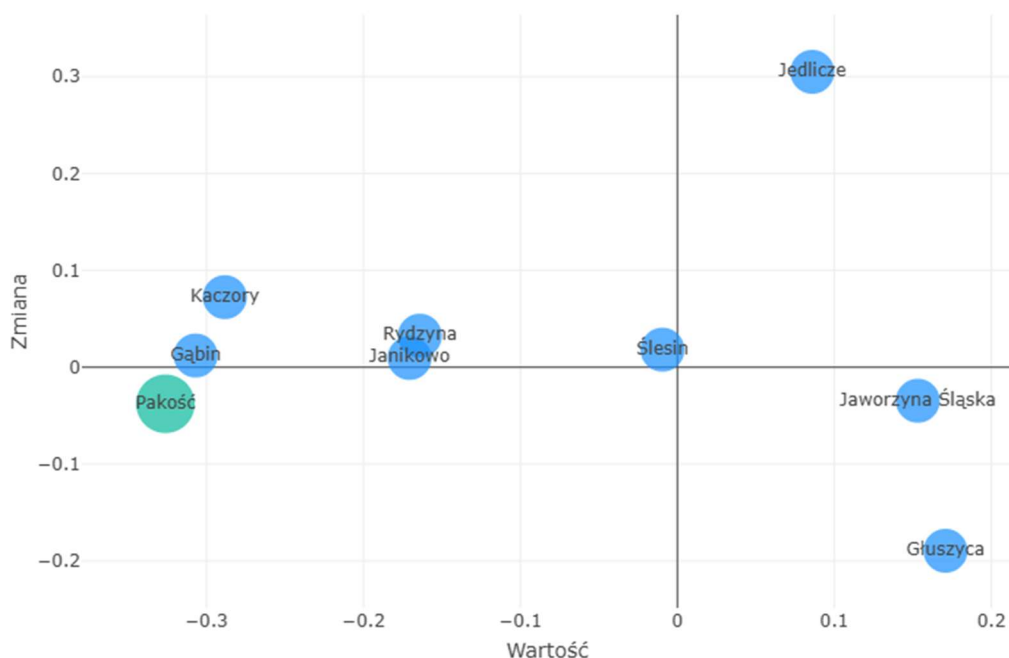
Na sytuację społeczną Gminy oddziałują także **szersze procesy demograficzne i społeczne** charakterystyczne dla całego regionu. Dotyczy to między innymi **wysokiej liczby rozwodów** oraz **ponadprzeciętnego odsetka dzieci rodzących się poza związkami małżeńskimi**. Wskaźniki te – zarówno dla Gminy Pakość, jak i całego powiatu inowrocławskiego – pozostają wyraźnie wyższe niż średnie wartości obserwowane w grupie porównawczej.



Wykres 6 Liczba organizacji społecznych na 1000 mieszkańców na tle grupy porównawczej.

Kluczowym czynnikiem wpływającym na relatywnie słabszą pozycję Gminy pozostaje jednak **poziom rozwarstwienia społecznego**. Znajduje on odzwierciedlenie przede wszystkim w wysokim – na tle innych analizowanych samorządów – odsetku mieszkańców korzystających z różnych form pomocy społecznej. Zjawisko to wskazuje na **utrzymujące się problemy społeczne i ekonomiczne części mieszkańców** oraz podkreśla konieczność dalszego

wzmacniania polityki społecznej, działań aktywizacyjnych oraz instrumentów wspierających integrację społeczną i zawodową.



Wykres 7 Wymiar środowiskowy rozwoju na tle grupy porównawczej

Na tle jednostek tworzących grupę porównawczą najłabiej prezentuje się pozycja Gminy Pakość w **wymiarze środowiskowym**. Zarówno wartości poszczególnych wskaźników, jak i obserwowana dynamika zmian wskazują na **utrzymującą się negatywną tendencję** w tym obszarze. Na ocenę tę wpływają zarówno uwarunkowania niezależne od działań lokalnego samorządu, jak i czynniki wynikające z prowadzonej polityki przestrzennej oraz sposobu zagospodarowania terenów.

Do istotnych ograniczeń o charakterze zewnętrznym należy zaliczyć przede wszystkim **sąsiedztwo zakładów przemysłowych** oddziałujących na stan środowiska naturalnego, ograniczoną dostępność komunikacyjną Gminy, w tym **brak bezpośredniego dostępu do kolejowej sieci transportu publicznego**, a także **niewystarczający dostęp do infrastruktury gazowej**. Czynniki te wpływają zarówno na jakość życia mieszkańców, jak i na możliwości prowadzenia bardziej zrównoważonej polityki środowiskowej.

Jednocześnie część elementów oddziałujących na końcową ocenę związana jest z działaniami samego samorządu, zwłaszcza w zakresie **wykorzystania narzędzi**

planowania przestrzennego oraz kształtowania polityki rozwoju przestrzennego gminy. Sposób zagospodarowania terenów oraz ograniczona skala działań związanych z ochroną i zwiększaniem zasobów przyrodniczych wpływają na relatywnie słabsze wyniki osiągnięte w analizowanych wskaźnikach środowiskowych.

Na ogólną ocenę wpływa również stosunkowo niski poziom dostępności walorów i usług przyrodniczych, w tym przede wszystkim **niski poziom lesistości**. Należy jednak podkreślić, że w przypadku Gminy Pakość jest to w dużej mierze konsekwencja jej rolniczego charakteru oraz występowania wysokiej jakości gleb – przede wszystkim czarnych ziem stanowiących jeden z najważniejszych endogenicznych potencjałów rozwojowych gminy. W tym kontekście ograniczona powierzchnia terenów leśnych jest zjawiskiem naturalnym, wynikającym ze specyfiki lokalnej struktury użytkowania gruntów.

Dodatkowym czynnikiem obniżającym pozycję Gminy w analizowanym wymiarze pozostaje oddziaływanie pobliskich zakładów przemysłowych emitujących zanieczyszczenia pyłowe, co wpływa na postrzeganie jakości środowiska oraz **parametry związane z ochroną powietrza**.

Rada Miejska w Pakości

W 2025 roku Rada Miejska pracowała w składzie wybranym przez mieszkańców Gminy w roku poprzednim. Podczas XIV sesji 4 września 2025 r. doszło do zmiany na stanowisku Przewodniczącego Rady Miejskiej.

Skład Rady Miejskiej

Prezydium

- Franciszek Kochanowski - Przewodniczący Rady Miejskiej (do dn. 4 września 2025 r.)
- Barbara Białecka - Przewodnicząca Rady Miejskiej (od dn. 4 września 2025 r.)
- Monika Pas - Wiceprzewodnicząca Rady Miejskiej,
- Mariusz Lewandowski - Wiceprzewodniczący Rady Miejskiej.

Radni

- Barbara Białecka,
- Joanna Błaszak,

- Marta Hankiewicz,
- Honorata Izabela Holas,
- Jerzy Józef Joachimiak,
- Adam Andrzej Kędzierski,
- Franciszek Kochanowski,
- Damian Andrzej Kurek,
- Anna Murawiak – Dutka,
- Michał Nadolski,
- Renata Małgorzata Proskura,
- Małgorzata Toda,
- Michał Woźniak.

Komisje Rady

- Komisja Rewizyjna,
- Komisja Skarg, Wniosków i Petycji,
- Komisja ds. Finansów, Rozwoju i Bezpieczeństwa,
- Komisja Oświaty, Kultury i Sportu,
- Komisja Spraw Społecznych, Zdrowia i Rolnictwa.

Analiza realizacji uchwał Rady Miejskiej

Rok 2025 był dla Rady Miejskiej w Pakości okresem intensywnej pracy legislacyjnej oraz konsekwentnego realizowania zadań związanych zarówno z bieżącym funkcjonowaniem gminy, jak i jej długofalowym rozwojem. W analizowanym okresie od lutego do grudnia podjęto **94 uchwały**, obejmujące szerokie spektrum zagadnień – od finansów publicznych, przez gospodarkę przestrzenną i komunalną, po kwestie organizacyjne oraz społeczne.

Największy udział stanowiły uchwały organizacyjne, co wynikało m.in. z konieczności dostosowywania struktur funkcjonowania samorządu, nadawania statutów sołectw, zmian w komisjach Rady czy podejmowania decyzji proceduralnych. Istotną część prac zajmowały także sprawy budżetowe i finansowe, obejmujące wielokrotne aktualizacje budżetu oraz Wieloletniej Prognozy Finansowej, co świadczy o aktywnym reagowaniu na zmieniające się potrzeby mieszkańców oraz sytuację finansową Gminy.

Dużą grupę uchwał stanowiły również działania związane z **gospodarką nieruchomościami i planowaniem przestrzennym**. Rada podejmowała decyzje dotyczące sprzedaży, dzierżawy i nabywania nieruchomości, a także przystępowała do sporządzania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego. Pokazuje to wyraźnie prorozwojowy charakter działań samorządu oraz dążenie do uporządkowanego rozwoju przestrzennego gminy.

Ważnym obszarem były także uchwały dotyczące infrastruktury, gospodarki komunalnej i ochrony środowiska – obejmujące m.in. kwestie gospodarki odpadami, transportu publicznego, dróg czy utrzymania czystości. Rada podejmowała również działania o charakterze strategicznym i społecznym, przyjmując programy oraz dokumenty planistyczne istotne dla funkcjonowania wspólnoty lokalnej.

Analiza całorocznej działalności pokazuje, że praca Rady Miejskiej w Pakości w 2025 roku miała charakter zarówno operacyjny, związany z bieżącym zarządzaniem Gminą, jak i strategiczny, ukierunkowany na tworzenie warunków do dalszego rozwoju społecznego, przestrzennego i gospodarczego.

Podział uchwał według typów

Typy uchwał	Liczba	Udział
Budżetowo-finansowe	24	25,5 %
Gospodarka przestrzenna i nieruchomości	18	19,1 %
Infrastruktura, gospodarka komunalna i ochrona środowiska	15	16 %
Oświata i usługi społeczne	3	3,2 %
Strategie, programy, plany	5	5,3 %
Organizacyjne	29	30,9 %
SUMA	94	100 %

- Największą grupę stanowiły uchwały **organizacyjne** (30,9%), obejmujące m.in. statuty sołectw, zmiany w komisjach, wybór przewodniczącego rady czy kwestie proceduralne.
- Bardzo duży udział miały również uchwały **budżetowo-finansowe** (25,5%), co pokazuje intensywne zmiany budżetu oraz wieloletniej prognozy finansowej w trakcie roku.
- Znaczącą część stanowiły uchwały związane z **nieruchomościami i gospodarką przestrzenną** (19,1%) – sprzedaże, dzierżawy, zamiany gruntów oraz plany miejscowe.
- Uchwały dotyczące **infrastruktury, gospodarki komunalnej i ochrony środowiska** odpowiadały za 16% wszystkich aktów i obejmowały m.in. drogi, odpady, transport publiczny oraz kwestie komunalne.
- Relatywnie niewielki udział miały uchwały z zakresu **oświaty i usług społecznych** (3,2%) oraz **strategii i programów** (5,3%).

Realizacja Uchwał Rady Miejskiej w Pakości za 2025 rok

Lp.	Numer uchwały	Data podjęcia	Tytuł
1	IX/96/2025	20.02.2025	w sprawie rozpatrzenia skargi na działanie Burmistrza Pakości
2	IX/97/2025	20.02.2025	zmieniająca uchwałę w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Pakość na 2025 rok
3	IX/98/2025	20.02.2025	w sprawie określenia szczegółowych zasad, sposobu i trybu udzielania ulg w spłacie należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny, przypadających Gminie Pakość i jej jednostkom podległym
4	IX/99/2025	20.02.2025	w sprawie udzielenia pomocy finansowej Powiatowi Inowrocławskiemu na dofinansowanie realizacji zadań organizatora publicznego transportu zbiorowego
5	IX/100/2025	20.02.2025	w sprawie ustalenia zasad przyznawania i wysokości diet dla sołtysów Gminy Pakość
6	IX/101/2025	20.02.2025	w sprawie przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami Gminy Pakość w zakresie zmiany i nadania statutów sołectw
7	IX/102/2025	20.02.2025	w sprawie wyrażenia zgody na odpłatne nabycie przez Gminę Pakość nieruchomości gruntowej oznaczonej jako dz. nr 59/16, położonej w m. Gorzany

8	IX/103/2025	20.02.2025	w sprawie wyrażenia zgody na odpłatne nabycie przez Gminę Pakość nieruchomości gruntowej oznaczonej jako dz. nr 62/3, położonej w Gorzanach
9	IX/104/2025	20.02.2025	w sprawie wyrażenia zgody na sprzedaż lokalu mieszkalnego nr 1, znajdującego się w budynku położonym w miejscowości Wielowieś 24
10	X/105/2025	27.03.2025	zmieniająca uchwałę w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Pakość na 2025 rok
11	X/106/2025	27.03.2025	w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Pakość na lata 2025–2034
12	X/107/2025	27.03.2025	w sprawie podwyższenia kapitału zakładowego Przedsiębiorstwa Usług Gminnych Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością
13	X/108/2025	27.03.2025	w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji udzielanych z budżetu Gminy Pakość dla publicznych i niepublicznych szkół, przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego
14	X/109/2025	27.03.2025	w sprawie udzielenia pomocy finansowej Powiatowi Inowrocławskiemu na dofinansowanie realizacji zadań organizatora publicznego transportu zbiorowego
15	X/110/2025	27.03.2025	w sprawie ustalenia zasad przyznawania i wysokości diet oraz zwrotu kosztów podróży służbowej dla sołtysów z terenu Gminy Pakość
16	X/111/2025	27.03.2025	w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego za uczestnictwo w działaniach ratowniczych
17	X/112/2025	27.03.2025	w sprawie Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Pakość na rok 2025
18	X/113/2025	27.03.2025	w sprawie wyrażenia zgody na wydzierżawienie nieruchomości gruntowej położonej w m. Giebnia
19	X/114/2025	27.03.2025	w sprawie wyrażenia zgody na wydzierżawienie nieruchomości gruntowej położonej w Pakości przy ul. Radłowskiej
20	X/115/2025	27.03.2025	w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej dostosowania prawa miejscowego w zakresie ochrony pomników przyrody
21	XI/116/2025	24.04.2025	zmieniająca uchwałę w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Pakość na 2025 rok

22	XI/117/2025	24.04.2025	w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Pakość na lata 2025–2034
23	XI/118/2025	24.04.2025	w sprawie przyjęcia przez Gminę Pakość prowadzenia spraw z zakresu administracji rządowej dotyczących utrzymania grobów i cmentarzy wojennych
24	XI/119/2025	24.04.2025	w sprawie nadania Statutu Sołectwa Dziarnowo
25	XI/120/2025	24.04.2025	w sprawie nadania Statutu Sołectwa Giebnia
26	XI/121/2025	24.04.2025	w sprawie nadania Statutu Sołectwa Gorzany
27	XI/122/2025	24.04.2025	w sprawie nadania Statutu Sołectwa Jankowo
28	XI/123/2025	24.04.2025	w sprawie nadania Statutu Sołectwa Kościelec
29	XI/124/2025	24.04.2025	w sprawie nadania Statutu Sołectwa Ludkowo-Mielno-Wojdał
30	XI/125/2025	24.04.2025	w sprawie nadania Statutu Sołectwa Ludwiniec
31	XI/126/2025	24.04.2025	w sprawie nadania Statutu Sołectwa Łącko
32	XI/127/2025	24.04.2025	w sprawie nadania Statutu Sołectwa Radłowo
33	XI/128/2025	24.04.2025	w sprawie nadania Statutu Sołectwa Rybitwy
34	XI/129/2025	24.04.2025	w sprawie nadania Statutu Sołectwa Rycerzewko
35	XI/130/2025	24.04.2025	w sprawie nadania Statutu Sołectwa Rycerzewo
36	XI/131/2025	24.04.2025	w sprawie nadania Statutu Sołectwa Węgierce
37	XI/132/2025	24.04.2025	w sprawie nadania Statutu Sołectwa Wielowieś
38	XI/133/2025	24.04.2025	w sprawie przyjęcia Programu Wspierania Rodziny w Gminie Pakość na lata 2025–2027
39	XII/134/2025	29.05.2025	zmieniająca uchwałę w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Pakość na 2025 rok
40	XII/135/2025	29.05.2025	zmieniająca uchwałę w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Pakość na lata 2025–2034
41	XII/136/2025	29.05.2025	w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej z budżetu Gminy Pakość spółkom wodnym
42	XII/137/2025	29.05.2025	w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego za uczestnictwo w działaniach ratowniczych
43	XII/138/2025	29.05.2025	w sprawie wyrażenia zgody na sprzedaż niezabudowanej nieruchomości gruntowej położonej w m. Radłowo

44	XIII/139/2025	26.06.2025	w sprawie udzielenia Burmistrzowi Pakości wotum zaufania
45	XIII/140/2025	26.06.2025	w sprawie rozpatrzenia i zatwierdzenia sprawozdania finansowego wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Gminy Pakość za 2024 rok
46	XIII/141/2025	26.06.2025	w sprawie udzielenia absolutorium Burmistrzowi Pakości z tytułu wykonania budżetu Gminy Pakość za 2024 rok
47	XIII/142/2025	26.06.2025	zmieniająca uchwałę w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Pakość na 2025 rok
48	XIII/143/2025	26.06.2025	zmieniająca uchwałę w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Pakość na lata 2025–2034
49	XIII/144/2025	26.06.2025	zmieniająca uchwałę w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Pakość
50	XIII/145/2025	26.06.2025	w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenu części obrębu ewidencyjnego Jankowo
51	XIII/146/2025	26.06.2025	w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenów działek w obrębie Wielowieś
52	XIII/147/2025	26.06.2025	zmieniająca uchwałę w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Pakość
53	XIII/148/2025	26.06.2025	zmieniająca uchwałę w sprawie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości
54	XIII/149/2025	26.06.2025	w sprawie złożenia petycji do Sejmiku Województwa Kujawsko–Pomorskiego dotyczącej budowy obwodnicy północnej Pakości
55	XIII/150/2025	26.06.2025	w sprawie złożenia petycji do Rady Powiatu Inowrocławskiego dotyczącej przebudowy dróg powiatowych
56	XIV/151/2025	04.09.2025	w sprawie przyjęcia rezygnacji radnego z funkcji przewodniczącego Rady Miejskiej w Pakości
57	XIV/152/2025	04.09.2025	w sprawie wyboru przewodniczącego Rady Miejskiej w Pakości
58	XIV/153/2025	04.09.2025	zmieniająca uchwałę w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Pakość na 2025 rok
59	XIV/154/2025	04.09.2025	w sprawie zarządzenia poboru podatków w drodze inkasa

60	XIV/155/2025	04.09.2025	w sprawie zarządzenia poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa
61	XIV/156/2025	04.09.2025	uchylająca uchwałę w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego
62	XIV/157/2025	04.09.2025	w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenów położonych w obrębach Ludkowo i Mielno
63	XIV/158/2025	04.09.2025	w sprawie zmiany przebiegu drogi gminnej na terenie gminy Pakość
64	XIV/159/2025	04.09.2025	w sprawie wyrażenia zgody na zamianę nieruchomości gruntowej położonej w m. Gorzany
65	XIV/160/2025	04.09.2025	w sprawie wyrażenia zgody na przekazanie w drodze darowizny nieruchomości gruntowej na rzecz Skarbu Państwa
66	XIV/161/2025	04.09.2025	w sprawie wyrażenia zgody na przekazanie w drodze darowizny nieruchomości gruntowej na rzecz poprzednich właścicieli
67	XIV/162/2025	04.09.2025	w sprawie wyrażenia zgody na wydzierżawienie nieruchomości gruntowej przy ul. Barcińskiej
68	XIV/163/2025	04.09.2025	w sprawie wyrażenia zgody na wydzierżawienie nieruchomości gruntowej przy ul. Inowrocławskiej
69	XIV/164/2025	04.09.2025	w sprawie wyrażenia zgody na sprzedaż nieruchomości gruntowej zabudowanej budynkiem mieszkalnym
70	XV/165/2025	30.09.2025	zmieniająca uchwałę w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Pakość na 2025 rok
71	XV/166/2025	30.09.2025	zmieniająca uchwałę w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Pakość na lata 2025–2034
72	XV/167/2025	30.09.2025	w sprawie wyrażenia zgody na sprzedaż lokalu mieszkalnego nr 3 w miejscowości Kościelec
73	XV/168/2025	30.09.2025	zmieniająca uchwałę w sprawie powołania Komisji Rewizyjnej
74	XVI/169/2025	30.10.2025	zmieniająca uchwałę w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Pakość na 2025 rok
75	XVI/170/2025	30.10.2025	zmieniająca uchwałę w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Pakość na lata 2025–2034

76	XVI/171/2025	30.10.2025	w sprawie wyrażenia zgody na wydzierżawienie nieruchomości gruntowej przy ul. Fabrycznej
77	XVI/172/2025	30.10.2025	w sprawie wyrażenia zgody na wydzierżawienie części nieruchomości gruntowej przy ul. Jankowskiej
78	XVI/173/2025	30.10.2025	zmieniająca uchwałę w sprawie „Zasad wynajmowania lokali wchodzących w skład mieszkaniowego zasobu Gminy Pakość”
79	XVI/174/2025	30.10.2025	w sprawie zaliczenia drogi do kategorii dróg gminnych oraz ustalenia jej przebiegu
80	XVII/175/2025	06.11.2025	w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenów działek w obrębie Wielowieś
81	XVIII/176/2025	27.11.2025	zmieniająca uchwałę w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Pakość na 2025 rok
82	XVIII/177/2025	27.11.2025	zmieniająca uchwałę w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Pakość na lata 2025–2034
83	XVIII/178/2025	27.11.2025	w sprawie określenia wysokości stawek podatku od nieruchomości
84	XVIII/179/2025	27.11.2025	w sprawie określenia wysokości stawek podatku od środków transportowych
85	XVIII/180/2025	27.11.2025	w sprawie uchwalenia Programu współpracy Gminy Pakość z organizacjami pozarządowymi na 2026 rok
86	XVIII/181/2025	27.11.2025	w sprawie wyrażenia zgody na nieodpłatne przekazanie nieruchomości gruntowej w m. Jankowo
87	XVIII/182/2025	27.11.2025	zmieniająca uchwałę w sprawie powołania Komisji ds. Finansów, Rozwoju i Bezpieczeństwa
88	XIX/183/2025	18.12.2025	w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Pakość na 2026 rok
89	XIX/184/2025	18.12.2025	w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Pakość na lata 2026–2040
90	XIX/185/2025	18.12.2025	zmieniająca uchwałę w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Pakość na 2025 rok
91	XIX/186/2025	18.12.2025	zmieniająca uchwałę w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Pakość na lata 2025–2034
92	XIX/187/2025	18.12.2025	w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych

93	XIX/188/2025	18.12.2025	w sprawie przyjęcia ramowego planu sesji Rady Miejskiej w Pakości na 2026 rok
94	XIX/189/2025	18.12.2025	w sprawie zatwierdzenia planu pracy Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Pakości na 2026 rok

Analiza realizacja programów, polityk i strategii

Strategia Rozwoju Gminy Pakość

Rok 2024 był ostatnim okresem obowiązywania dotychczasowej Strategii Rozwoju Gminy Pakość na lata 2014–2024, przyjętej uchwałą nr XXX/277/2014 Rady Miejskiej w Pakości z dnia 25 marca 2014 r. W związku z zakończeniem realizacji dokumentu strategicznego, władze samorządowe przystąpiły do opracowania nowej strategii wyznaczającej kierunki rozwoju Gminy w perspektywie do 2035 roku.

Raportowany rok został w całości poświęcony pracom związanym z przygotowaniem **nowego dokumentu strategicznego** obejmując działania analityczne, eksperckie, warsztatowe oraz szeroko zakrojony proces konsultacji społecznych. Realizację zadania powierzono Stowarzyszeniu Lokalna Grupa Działania Czarnoziem na Soli, posiadającemu doświadczenie w zakresie planowania strategicznego oraz współpracy z samorządami lokalnymi.

Projekt Strategii Rozwoju Gminy Pakość na lata 2026–2035 został opracowany w oparciu o analizę potencjałów i wyzwań rozwojowych Gminy, przy aktywnym udziale przedstawicieli samorządu, mieszkańców, organizacji społecznych oraz partnerów gospodarczych. Istotnym elementem procesu było zapewnienie szerokiego udziału społeczności lokalnej oraz podmiotów współpracujących z Gminą.

W okresie od 21 października 2025 r. do 26 listopada 2025 r. projekt dokumentu podlegał konsultacjom społecznym prowadzonym z:

- mieszkańcami Gminy Pakość,
- lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi funkcjonującymi na terenie Gminy,
- sąsiednimi jednostkami samorządu terytorialnego – Gminą Barcin, Dąbrowa, Złotniki Kujawskie, Inowrocław oraz Janikowo,

- organizacjami zrzeszającymi samorządy, w tym Związkiem Miast i Gmin Nadnoteckich, Związkiem Miast Polskich oraz Związkiem Gmin Wiejskich RP,
- Dyrektorem Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Bydgoszczy Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie.

Projekt strategii został również przekazany do zaopiniowania i konsultacji organizacjom oraz stowarzyszeniom o charakterze ponadlokalnym, wśród których znalazły się m.in.: Stowarzyszenie Obszaru Prowadzenia Polityki Terytorialnej Powiatu Inowrocławskiego, Kujawsko-Pomorskie Samorządowe Stowarzyszenie „Europa Kujaw i Pomorza”, Kujawsko-Pomorskie Samorządowe Stowarzyszenie Salutaris, Polska Sieć Odnowy i Rozwoju Wsi, Kujawsko-Pomorska Organizacja Turystyczna, Stowarzyszenie Metropolia Bydgoszcz oraz Stowarzyszenie Lokalna Grupa Działania Czarnoziem na Soli.

Po zakończeniu procesu konsultacyjnego oraz uwzględnieniu zgłoszonych opinii i uwag projekt Strategii Rozwoju Gminy Pakość na lata 2026–2035 został skierowany do dalszych prac proceduralnych i uchwałodawczych w Radzie Miejskiej w 2026 roku.

Polityka przestrzenna

Podstawowym dokumentem kształtującym politykę przestrzenną Gminy Pakość pozostaje **Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Pakość**. Dokument ten określa długofalowe kierunki rozwoju przestrzennego oraz stanowi podstawę prowadzenia polityki przestrzennej samorządu, wyznaczając zasady zagospodarowania i użytkowania terenów na obszarze całej gminy.

Obecnie obowiązujący kształt Studium został przyjęty w formie ujednoliconego tekstu Uchwałą nr XVII/158/2020 Rady Miejskiej w Pakości z dnia 9 lipca 2020 r. Dokument został opracowany w oparciu o analizę istniejących uwarunkowań społecznych, gospodarczych, środowiskowych i przestrzennych oraz określa kierunki rozwoju odpowiadające potrzebom mieszkańców i potencjałowi rozwojowemu gminy.

Studium pełni funkcję **nadrzędnego dokumentu planistycznego** o charakterze ogólnym i wskazuje docelową strukturę funkcjonalno-przestrzenną gminy. Przyjęte w nim założenia odzwierciedlają obecny sposób użytkowania terenów oraz kierunki ich dalszego rozwoju.

Zgodnie z obowiązującym Studium udział poszczególnych funkcji w strukturze zagospodarowania przestrzennego Gminy Pakość przedstawia się następująco:

- tereny o funkcji mieszkaniowej wielorodzinnej – 0,3%,
- tereny o funkcji mieszkaniowej jednorodzinnej – 1,5%,
- tereny o funkcji usługowej – 1,5%,
- tereny o funkcji produkcyjnej – 0,8%,
- tereny o funkcji komunikacyjnej – 4%,
- tereny infrastruktury technicznej – 0,3%,
- tereny użytkowania rolniczego – 80%, w tym tereny zabudowy zagrodowej – 2%,
- tereny zieleni i wód – 3%,
- tereny o innej funkcji – 8,6%.

Struktura funkcjonalna gminy jednoznacznie potwierdza jej rolniczy charakter, przy jednoczesnym utrzymaniu przestrzeni przeznaczonej pod rozwój funkcji mieszkaniowych, usługowych i gospodarczych. Dominujący udział terenów rolniczych pozostaje konsekwencją wysokiej jakości gleb występujących na obszarze gminy oraz historycznie ukształtowanego sposobu zagospodarowania przestrzeni.

W związku z reformą systemu planowania i zagospodarowania przestrzennego przeprowadzoną w 2023 roku, Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego zachowuje moc obowiązującą do czasu uchwalenia planu ogólnego Gminy, jednak nie dłużej niż do 31 sierpnia 2026 r.

W 2025 roku kontynuowano działania związane z rozwojem lokalnego systemu planowania przestrzennego. W ich ramach Rada Miejska w Pakości podjęła trzy uchwały dotyczące przystąpienia do sporządzenia nowych miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego:

- Uchwała Nr XIII/145/2025 z dnia 26.06.2025 r. – w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenu części obrębu ewidencyjnego Jankowo,

- Uchwała Nr XIII/146/2025 z dnia 26.06.2025 r. – w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenów działek w obrębie Wielowieś,
- Uchwała Nr XIV/157/2025 z dnia 04.09.2025 r. – w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla terenów położonych w obrębach Ludkowo i Mielno.

Podjęte działania miały na celu przygotowanie odpowiednich warunków dla dalszego rozwoju przestrzennego gminy, zapewnienie ładu przestrzennego oraz stworzenie podstaw do prowadzenia nowych procesów inwestycyjnych.

Plan ogólny Gminy Pakość

W związku z nowymi regulacjami Rada Miejska w Pakości w dniu 8 marca 2024 r. podjęła Uchwałę Nr LV/506/2024 w sprawie przystąpienia do sporządzenia planu ogólnego gminy Pakość. Dokument ten w przyszłości będzie stanowił akt prawa miejscowego i stanie się **podstawowym narzędziem prowadzenia polityki przestrzennej Gminy**.

Plan ogólny będzie wyznaczał kierunki rozwoju przestrzennego oraz stanowił podstawę zarówno do sporządzania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, jak i wydawania decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu.

Po podjęciu uchwały rozpoczęto procedurę przygotowania dokumentu – wyłoniono wykonawcę odpowiedzialnego za jego opracowanie oraz przeprowadzono etap zbierania wniosków do planu ogólnego. Następnie rozpoczęto prace nad projektem dokumentu.

W raportowanym roku projekt planu ogólnego pozostawał na etapie opracowania oraz konsultacji, stanowiąc jeden z kluczowych procesów strategicznych związanych z kształtowaniem przyszłego modelu rozwoju przestrzennego Gminy Pakość.

Ochrona środowiska i polityka ekologiczna

Podstawowym dokumentem strategicznym wyznaczającym kierunki działań Gminy Pakość w zakresie ochrony środowiska oraz prowadzenia lokalnej polityki ekologicznej jest **Program Ochrony Środowiska**. Dokument ten stanowi narzędzie planowania i koordynacji działań samorządu w obszarach związanych z poprawą jakości środowiska naturalnego,

ochroną zasobów przyrodniczych oraz ograniczaniem negatywnego wpływu działalności człowieka na otoczenie.

Polityka środowiskowa Gminy prowadzona jest w sposób zintegrowany i obejmuje działania służące poprawie jakości powietrza atmosferycznego, ochronie gleb i zasobów wodnych, ograniczaniu emisji hałasu oraz racjonalnemu gospodarowaniu zasobami naturalnymi. Istotnym założeniem pozostaje również tworzenie warunków dla długofalowego, zrównoważonego rozwoju społeczno-gospodarczego przy jednoczesnym zachowaniu wysokiej jakości środowiska przyrodniczego.

W raportowanym roku przeprowadzono proces opracowania oraz konsultacji nowego dokumentu strategicznego – **„Programu Ochrony Środowiska dla Gminy Pakość na lata 2025–2028 z perspektywą do roku 2032”**.

Dokument zawiera kompleksową diagnozę aktualnego stanu środowiska na obszarze Gminy oraz identyfikuje najważniejsze zagrożenia, problemy i wyzwania występujące w poszczególnych obszarach interwencji. Zakres opracowania obejmuje analizę najważniejszych komponentów środowiska, w tym jakości powietrza, stanu wód, zasobów glebowych, gospodarki odpadami, ochrony klimatu akustycznego, ochrony przyrody oraz zagadnień związanych z adaptacją do zmian klimatu. Program został przygotowany z zachowaniem zgodności z dokumentami strategicznymi i programowymi obowiązującymi na poziomie krajowym, wojewódzkim oraz powiatowym, dzięki czemu zapewniono spójność lokalnej polityki środowiskowej z celami wyznaczanymi na wyższych szczeblach zarządzania publicznego.

Głównym celem zdefiniowanym przez **Program Ochrony Środowiska dla Gminy Pakość na lata 2025–2028 z perspektywą do roku 2032** jest:

„Zrównoważony rozwój Gminy Pakość dążący do poprawy jakości życia mieszkańców, stanu środowiska przyrodniczego oraz stymulowania gospodarki”.

Program stanowi **podstawowy dokument systemu zarządzania środowiskiem** na poziomie lokalnym i integruje wszystkie działania oraz dokumenty dotyczące ochrony środowiska realizowane przez Gminę. Jego rolą jest nie tylko określenie kierunków interwencji, ale również stworzenie **spójnego mechanizmu monitorowania efektów** podejmowanych działań.

W ramach opracowania dla każdego z dziesięciu wyznaczonych obszarów interwencji przeprowadzono analizę SWOT, której celem była identyfikacja mocnych i słabych stron środowiska przyrodniczego, określenie głównych zagrożeń oraz wskazanie potencjalnych kierunków poprawy i możliwości rozwojowych.

Na podstawie przeprowadzonych analiz – zgodnie z wytycznymi Ministra Klimatu i Środowiska z 2015 roku, zaktualizowanymi w 2020 roku w zakresie opracowywania programów ochrony środowiska – określono cele środowiskowe wraz ze wskaźnikami pozwalającymi na ocenę stanu aktualnego i monitorowanie osiągania zakładanych efektów.

Mechanizmem służącym osiągnięciu założonych celów jest realizacja katalogu działań przypisanych do poszczególnych obszarów interwencji, które zostały uporządkowane i przedstawione w harmonogramie rzeczowo-czasowym.

Proces przygotowania dokumentu został podzielony na kilka etapów. W pierwszej kolejności zgromadzono materiały źródłowe oraz dane dotyczące aktualnego stanu środowiska na terenie Gminy Pakość. Wykorzystano przede wszystkim informacje przekazane przez Urząd Miejski, dane statystyczne Głównego Urzędu Statystycznego oraz raporty i opracowania instytucji odpowiedzialnych za monitoring i ochronę środowiska. Źródłem danych były między innymi materiały Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska, Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska, a także zasoby udostępniane za pośrednictwem portali geoportal.gov.pl oraz geoserwis.gov.pl. Na etapie opracowania dokumentu wykorzystano również obowiązujące dokumenty strategiczne przygotowane na poziomie krajowym, regionalnym i lokalnym, co pozwoliło na zachowanie pełnej zgodności programu z kierunkami polityki środowiskowej oraz rozwojowej obowiązującymi na poszczególnych poziomach zarządzania publicznego.

Projekt Programu Ochrony Środowiska dla Gminy Pakość na lata 2025–2028 z perspektywą do roku 2032 został przekazany Radzie Miejskiej z końcem raportowanego roku i przyjęty **uchwałą nr XX/192/2026 29 stycznia 2026 r.**

Programy społeczne

Program „Od zależności ku samodzielności – Nie jesteś sam”

W 2025 roku Gmina Pakość kontynuowała działania ukierunkowane na rozwój usług społecznych oraz zwiększanie dostępności wsparcia dla osób znajdujących się w szczególnie trudnej sytuacji życiowej. Jednym z przedsięwzięć realizowanych w tym obszarze był projekt „Nie jesteś sam”, wdrażany w ramach Programu Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej „Od zależności ku samodzielności” – edycja 2025.

10 czerwca 2025 roku podpisana została umowa nr DPS-IV/5/2025 na realizację zadania publicznego pod nazwą „Nie jesteś sam”. Projekt stanowił element działań wzmacniających lokalny system wsparcia społecznego i był ukierunkowany na zwiększenie samodzielności oraz aktywności społecznej osób wymagających szczególnego wsparcia.

Głównym celem realizowanego przedsięwzięcia było poszerzenie oferty usług społecznych skierowanych do osób z zaburzeniami psychicznymi oraz osób z niepełnosprawnością intelektualną, a także objęcie wsparciem ich rodzin i opiekunów. Program zakładał nie tylko poprawę dostępności do specjalistycznych form pomocy, ale również wzmacnianie pozycji społecznej uczestników, budowanie poczucia sprawczości i pewności siebie oraz ograniczanie barier utrudniających pełne uczestnictwo w życiu społecznym.

Istotnym założeniem projektu było prowadzenie działań w sposób umożliwiający zwiększenie poziomu samodzielności uczestników oraz rozwijanie ich kompetencji społecznych i funkcjonalnych. Równolegle działania kierowano do opiekunów i rodzin, wzmacniając ich kompetencje opiekuńcze oraz zwiększając dostęp do wsparcia środowiskowego.

Grupę docelową projektu stanowiły osoby z zaburzeniami psychicznymi i/lub niepełnosprawnością intelektualną będące mieszkańcami Gminy Pakość. W realizacji zadania uczestniczyło łącznie 13 osób z zaburzeniami psychicznymi i/lub niepełnosprawnością intelektualną oraz 10 opiekunów tych osób.

Zakres realizowanego wsparcia koncentrował się na działaniach służących:

- zwiększaniu samodzielności uczestników,
- wzmacnianiu kompetencji społecznych,
- poprawie funkcjonowania w środowisku lokalnym,

- przeciwdziałaniu wykluczeniu społecznemu,
- wspieraniu rodzin i opiekunów w codziennym sprawowaniu opieki,
- budowaniu trwałych mechanizmów wsparcia środowiskowego.

Realizacja programu stanowiła ważny element lokalnej polityki społecznej, której celem pozostaje rozwój usług opartych na środowiskowym modelu wsparcia oraz ograniczanie zjawiska izolacji społecznej osób wymagających pomocy. Całkowita wartość projektu wyniosła 49 180,24 zł, z czego wkład własny Gminy stanowił kwotę 10 580,00 zł.

Dzienny Dom „Senior+”

Jednym z kluczowych instrumentów lokalnej polityki senioralnej realizowanej przez Gminę Pakość w 2025 roku pozostawała działalność Dziennego Domu „Senior+”, funkcjonującego w ramach Programu Wieloletniego „Senior+” na lata 2021–2025.

W dniu 12 czerwca 2025 roku Ośrodek Pomocy Społecznej podpisał Umowę nr 28/2025/D dotyczącą dofinansowania zadania realizowanego w ramach Programu Wieloletniego „Senior+” na lata 2021–2025 – Edycja 2025, Moduł II „Zapewnienie funkcjonowania Dziennego Domu „Senior+””. Projekt realizowany był w okresie od 1 stycznia 2025 roku do 31 grudnia 2025 roku. Głównym celem realizowanego zadania było zapewnienie kompleksowego wsparcia osobom starszym poprzez stworzenie warunków umożliwiających aktywne uczestnictwo w życiu społecznym, utrzymanie samodzielności oraz poprawę jakości życia mieszkańców w wieku senioralnym.

Wsparciem objęto 31 seniorów – mieszkańców Gminy Pakość, nieaktywnych zawodowo, w wieku 60 lat i więcej. Program skierowany był zarówno do kobiet, jak i mężczyzn, niezależnie od poziomu wykształcenia oraz stopnia sprawności. Przyjęty model funkcjonowania placówki opierał się na indywidualnym podejściu do potrzeb uczestników oraz tworzeniu warunków sprzyjających aktywizacji i integracji społecznej.

Zakres realizowanego wsparcia obejmował szeroki katalog usług odpowiadających na potrzeby osób starszych i służących utrzymaniu ich możliwie najwyższego poziomu samodzielności oraz aktywności społecznej.

W ramach działalności Dziennego Domu „Senior+” realizowano w szczególności:

- usługi socjalne, obejmujące m.in. zapewnienie wyżywienia, warunków do odpoczynku oraz bieżące wsparcie uczestników;
- usługi edukacyjne, umożliwiające korzystanie z zasobów bibliotecznych, sprzętu komputerowego oraz Internetu;
- działania kulturalno-oświatowe, obejmujące organizację wycieczek krajoznawczych i warsztatowych, wyjazdów do kina i teatru, spotkań z interesującymi osobami oraz wydarzeń okolicznościowych związanych m.in. z obchodami świąt, tradycji i wydarzeń historycznych;
- usługi związane z aktywnością ruchową i kinezyterapią, realizowane przy wsparciu rehabilitanta z wykorzystaniem wyposażenia dostępnego w placówce;
- działania sportowo-rekreacyjne, obejmujące spacer, zajęcia plenerowe oraz organizację aktywności na świeżym powietrzu;
- terapię zajęciową ukierunkowaną na rozwój i utrzymanie sprawności manualnej uczestników;
- przedsięwzięcia służące integracji wewnątrz- i międzypokoleniowej;
- działania aktywizujące społecznie, mające na celu utrzymanie seniorów w ich naturalnym środowisku życia oraz przeciwdziałanie instytucjonalizacji i marginalizacji;
- działania wspierające samodzielność uczestników i umożliwiające aktywne uczestnictwo w życiu społecznym;
- współpracę z rodzinami uczestników oraz wsparcie w rozwiązywaniu bieżących spraw osobistych i urzędowych;
- realizację dodatkowych form pomocy dostosowanych do indywidualnie zgłaszanych potrzeb podopiecznych.

Istotnym efektem funkcjonowania placówki było nie tylko zapewnienie codziennego wsparcia uczestnikom, ale również budowanie pozytywnego wizerunku osób starszych jako aktywnych uczestników życia społecznego i lokalnego.

Realizacja zadania przyczyniła się do wzmocnienia lokalnego systemu wsparcia seniorów oraz zwiększenia dostępności usług społecznych dla mieszkańców starszego pokolenia. Dotacja pozyskana na realizację tego zadania przez Gminę została wykorzystana w całości i wyniosła 86 400,00 zł.

Programy wsparcia seniorów i usług opiekuńczych.

W 2025 roku Gmina Pakość kontynuowała rozwój usług społecznych skierowanych do osób starszych, koncentrując działania na zwiększaniu dostępności wsparcia środowiskowego oraz umożliwieniu seniorom jak najdłuższego funkcjonowania w miejscu zamieszkania.

W dniu 16 czerwca 2025 r. podpisano umowę na realizację rządowego Programu „Korpus Wsparcia Seniorów” – Moduł II. Zadanie polegało na zapewnieniu wsparcia dla mieszkańców Gminy Pakość w wieku 60 lat i więcej poprzez świadczenie usług sąsiedzkich dostosowanych do rozpoznanych potrzeb lokalnych. Program skierowany był do seniorów mających trudności w samodzielnym funkcjonowaniu wynikające ze stanu zdrowia, prowadzących jednoosobowe gospodarstwa domowe lub zamieszkujących z osobami bliskimi, które nie były w stanie zapewnić im wystarczającego wsparcia w codziennym funkcjonowaniu. Realizacja programu pozwoliła na zwiększenie bezpieczeństwa i komfortu życia osób starszych oraz ograniczenie ryzyka ich izolacji społecznej. Z tej formy wsparcia skorzystały 4 osoby.

Równolegle Gmina realizowała działania w ramach programu „Opieka 75+”. W dniu 18 czerwca 2025 r. podpisano umowę dotyczącą dofinansowania realizacji usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych świadczonych na rzecz mieszkańców zgodnie z założeniami programu. Przyznana dotacja celowa została przeznaczona na dofinansowanie realizacji zadania własnego gminy polegającego na organizacji i świadczeniu usług opiekuńczych, w tym specjalistycznych usług opiekuńczych realizowanych w miejscu zamieszkania – z wyłączeniem specjalistycznych usług dla osób z zaburzeniami psychicznymi – skierowanych do mieszkańców w wieku 75 lat i więcej.

Środki pozyskane w ramach programu zostały przeznaczone na refundację części wynagrodzeń wraz z pochodnymi osób świadczących usługi opiekuńcze. Z programu „Opieka 75+” w 2025 roku skorzystało 6 osób.

Realizacja obu programów stanowiła element konsekwentnie rozwijanej polityki senioralnej Gminy Pakość, ukierunkowanej na wzmacnianie usług środowiskowych, wspieranie samodzielności mieszkańców oraz ograniczanie potrzeby korzystania z opieki instytucjonalnej.

Program „Asystent osobisty osoby z niepełnosprawnością”

W 2025 roku Gmina Pakość kontynuowała rozwój usług społecznych opartych na modelu wsparcia środowiskowego, którego celem jest zwiększanie samodzielności osób wymagających pomocy oraz wzmacnianie ich aktywnego uczestnictwa w życiu społecznym. Jednym z kluczowych instrumentów realizacji tych działań był Program Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej „Asystent osobisty osoby z niepełnosprawnością” – edycja 2025, finansowany ze środków Funduszu Solidarnościowego.

Ośrodek Pomocy Społecznej w Pakości przystąpił do realizacji programu w dniu 29 listopada 2024 roku, przygotowując organizację wsparcia na cały okres realizacji zadania w roku 2025. Istotą programu było zapewnienie mieszkańcom Gminy Pakość dostępu do usług asystencji osobistej jako powszechnie dostępnej formy wsparcia umożliwiającej osobom z niepełnosprawnościami większą niezależność w codziennym funkcjonowaniu oraz zwiększenie ich możliwości uczestniczenia w życiu społecznym, rodzinnym i zawodowym.

Program skierowany był do dwóch grup odbiorców:

- a) dzieci do ukończenia 16 roku życia posiadających orzeczenie o niepełnosprawności wraz ze wskazaniem konieczności stałej lub długotrwałej opieki albo pomocy innej osoby z uwagi na znacznie ograniczoną możliwość samodzielnej egzystencji oraz konieczności stałego współdziałania opiekuna w procesie leczenia, rehabilitacji i edukacji;
- b) osób z niepełnosprawnościami posiadających orzeczenie o znacznym lub umiarkowanym stopniu niepełnosprawności wydane na podstawie ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych lub orzeczenia równoważne.

Istotnym założeniem programu było również zapewnienie, aby co najmniej 50% uczestników stanowiły osoby wymagające wysokiego poziomu wsparcia, w tym osoby

z niepełnosprawnościami sprzężonymi oraz osoby doświadczające istotnych ograniczeń w zakresie mobilności i komunikacji.

Usługi asystencji osobistej realizowane w ramach programu miały charakter indywidualnego wsparcia dostosowanego do potrzeb uczestników i obejmowały różne obszary codziennego funkcjonowania.

Zakres świadczonych usług obejmował w szczególności:

- wsparcie uczestników w wykonywaniu czynności samoobsługowych, w tym utrzymaniu higieny osobistej;
- pomoc w prowadzeniu gospodarstwa domowego oraz realizacji obowiązków i ról rodzinnych;
- wsparcie w przemieszczaniu się poza miejscem zamieszkania i korzystaniu z przestrzeni publicznej;
- pomoc w podejmowaniu aktywności życiowej, społecznej i obywatelskiej;
- wsparcie w komunikowaniu się z otoczeniem oraz budowaniu samodzielności w codziennym funkcjonowaniu.

Realizacja programu miała istotne znaczenie nie tylko dla samych uczestników, ale również dla ich rodzin i opiekunów, umożliwiając częściowe odciążenie w wykonywaniu obowiązków opiekuńczych oraz poprawę jakości życia całego otoczenia osoby z niepełnosprawnością.

W 2025 roku usługami asystencji osobistej objęto 25 mieszkańców Gminy Pakość. Łączny koszt realizacji programu w analizowanym okresie wyniósł 258 483,03 zł. Program stanowił jeden z najważniejszych elementów lokalnego systemu wsparcia osób z niepełnosprawnościami oraz potwierdzał konsekwentnie realizowany kierunek polityki społecznej Gminy Pakość, oparty na zwiększaniu dostępności usług środowiskowych, przeciwdziałaniu wykluczeniu społecznemu oraz tworzeniu warunków do możliwie niezależnego funkcjonowania mieszkańców wymagających szczególnego wsparcia.

Program „Opieka wytchnieniowa”.

W ramach rozwoju usług społecznych wspierających osoby z niepełnosprawnościami oraz ich opiekunów, Ośrodek Pomocy Społecznej w Pakości w dniu 11 marca 2025 roku przystąpił do realizacji Programu Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej „Opieka wytchnieniowa” dla Jednostek Samorządu Terytorialnego – edycja 2025, finansowanego ze środków Funduszu Solidarnościowego.

Celem programu było wsparcie członków rodzin i opiekunów sprawujących bezpośrednią opiekę nad dziećmi z orzeczeniem o niepełnosprawności oraz osobami posiadającymi orzeczenie o znacznym stopniu niepełnosprawności lub równoważne. Pomoc realizowana była poprzez świadczenie usług opieki wytchnieniowej, umożliwiających czasowe odciążenie opiekunów od codziennych obowiązków.

Program pozwalał opiekunom na regenerację, realizację własnych potrzeb oraz załatwienie bieżących spraw życiowych, jednocześnie zapewniając ciągłość wsparcia osobom z niepełnosprawnościami i umożliwiając ich dalsze funkcjonowanie w środowisku domowym. W 2025 roku z usług opieki wytchnieniowej skorzystało 9 osób, a łączny koszt realizacji programu wyniósł 76 032,70 zł.

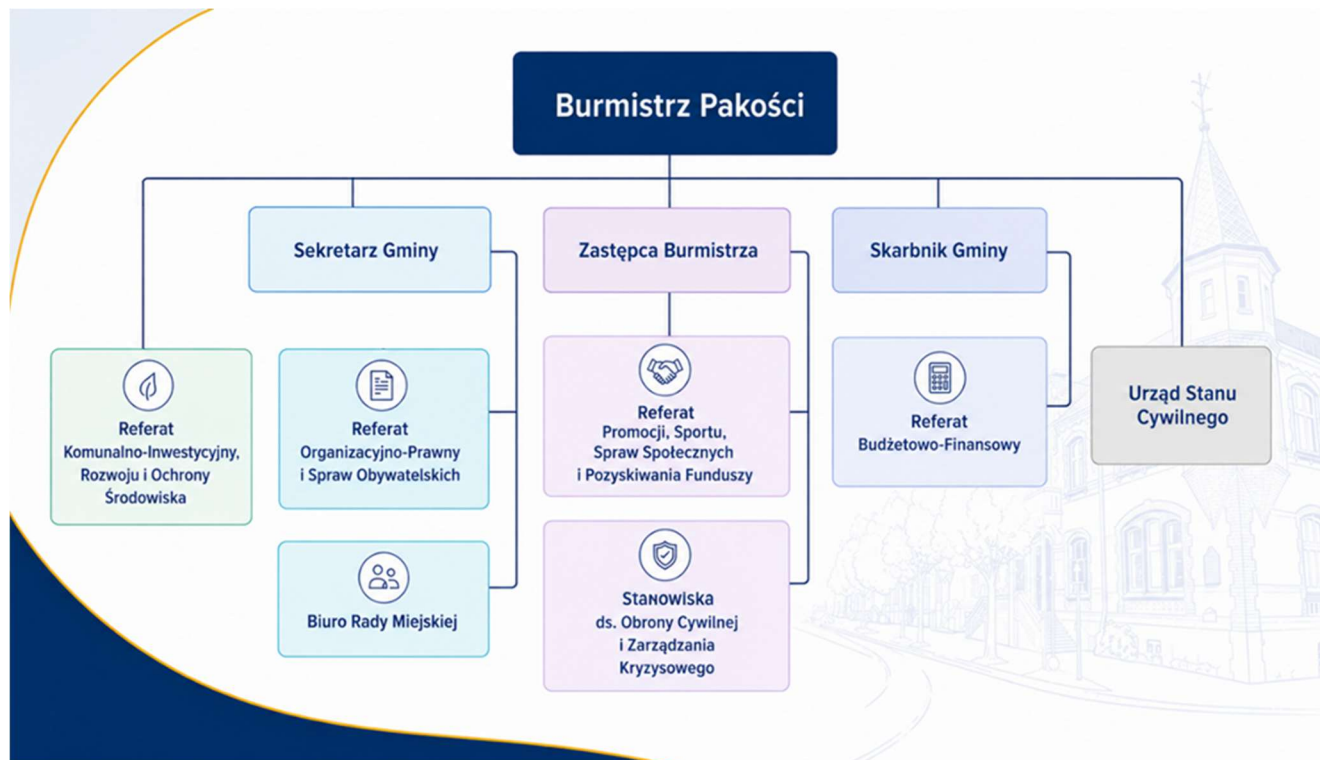
Funkcjonowanie Gminy

Administracja samorządowa

W 2025 roku władze samorządowe Gminy Pakość kontynuowały realizację zadań związanych z bieżącym funkcjonowaniem administracji miejskiej oraz wdrażaniem kierunków rozwoju wyznaczonych na początku obecnej kadencji samorządu. Burmistrzem Pakości pozostawał Michał Siembab, który objął urząd po wyborach samorządowych przeprowadzonych w 2024 roku. Funkcję Zastępcy Burmistrza pełnił Radosław Siekierka.

Kierownictwo Gminy w 2025 roku koncentrowało swoje działania zarówno na zapewnieniu sprawnego funkcjonowania Urzędu Miejskiego w Pakości i jednostek organizacyjnych, jak i na realizacji przedsięwzięć służących dalszemu rozwojowi społeczno-gospodarczemu Pakości. Szczególny nacisk położono na działania inwestycyjne, pozyskiwanie środków zewnętrznych, poprawę jakości usług publicznych oraz rozwój infrastruktury lokalnej.

Podział zadań i kompetencji poszczególnych członków Kierownictwa Gminy, sprawujących kontrolę i nadzór nad działaniami referatów, stanowisk oraz komórek organizacyjnych Urzędu Miejskiego w Pakości, przedstawiał się następująco:



Jednostki organizacyjne

- Centrum Usług Wspólnych Gminy Pakość
- Ośrodek Pomocy Społecznej
- Ośrodek Kultury i Turystyki
- Szkoła Podstawowa im. Powstańców Wielkopolskich w Pakości
- Zespół Placówek Oświatowych w Kościelcu
- Szkoła Podstawowa im. Ewarysta Estkowskiego Pakości
- Przedszkole Miejskie w Pakości
- Biblioteka Publiczna w Pakości

Jednostki pomocnicze

- Sołectwo Dziarnowo
- Sołectwo Giebnia
- Sołectwo Gorzany

- Sołectwo Jankowo
- Sołectwo Kościelec
- Ludkowo – Mielno – Wojdał
- Sołectwo Ludwiniec
- Sołectwo Łącko
- Sołectwo Radłowo
- Sołectwo Rybitwy
- Sołectwo Rycerzewko
- Sołectwo Rycerzewo
- Sołectwo Węgierce
- Sołectwo Wielowieś

Związki i stowarzyszenia

- Ochotnicza Straż Pożarna w Pakości
- Fundacja Kalwaria Pakoska
- Stowarzyszenie Rozwoju Sołectwa Wielowieś w gminie Pakość
- Stowarzyszenie na Rzecz Rozwoju Wsi Łącko
- Koło Łowieckie Nr 65 "Nadnoteckie" w Pakości
- Koło Łowieckie "im dr Jana Oseta" w Łącku
- Koło Gospodyń Wiejskich w Łącku
- Obywatelskie Stowarzyszenie Pakość dla Pokoleń

System oświaty

System oświaty na terenie Gminy Pakość obejmuje publiczne i niepubliczne placówki edukacyjne realizujące zadania w zakresie wychowania przedszkolnego oraz kształcenia na poziomie szkoły podstawowej. Organizacja lokalnej sieci oświatowej została dostosowana do potrzeb mieszkańców oraz uwarunkowań demograficznych, zapewniając dostęp do edukacji na terenie całej Gminy.

Realizacja zadań oświatowych odbywała się przy udziale wykwalifikowanej kadry pedagogicznej oraz pracowników administracji i obsługi, a struktura organizacyjna placówek uwzględniała zróżnicowaną liczbę uczniów i oddziałów.

W 2025 roku łączne wydatki budżetu Gminy Pakość na zadania z zakresu oświaty i wychowania wyniosły **22 764 732,26 zł**, co potwierdza utrzymujące się wysokie znaczenie edukacji w strukturze wydatków samorządu.

Największą część środków przeznaczono na funkcjonowanie szkół podstawowych – **12 397 359,72 zł**, natomiast wydatki związane z prowadzeniem placówek przedszkolnych wyniosły **5 285 145,76 zł**.

Istotną pozycję budżetową stanowiły również:

- utrzymanie świetlic szkolnych – **820 845,83 zł**,
- organizacja dowozu dzieci do szkół – **474 021,12 zł**,
- funkcjonowanie stołówek szkolnych i przedszkolnych – **1 056 888,79 zł**,
- dotacje dla niepublicznych przedszkoli – **1 927 681,95 zł**.

Szkoły podstawowe

Szkoła Podstawowa im. Ewarysta Estkowskiego w Pakości.

W roku szkolnym 2025 placówka prowadziła działalność dydaktyczno-wychowawczą dla **302 uczniów**. Kadre szkoły stanowiło **28 nauczycieli (27,71 etatu)** oraz **10 pracowników administracji i obsługi (9,5 etatu)**.

Szkoła Podstawowa im. Powstańców Wielkopolskich w Pakości

Do szkoły uczęszczało **250 uczniów**. Placówka zatrudniała **27 nauczycieli** oraz **11 pracowników administracji i obsługi**.

Zespół Placówek Oświatowych w Kościelcu

Placówka obejmowała opieką edukacyjną **121 uczniów**. Zadania dydaktyczne realizowało **22 nauczycieli**, natomiast obsługę zapewniało **5 etatów pracowników administracyjno-obługowych**.

Wychowanie przedszkolne

W zakresie wychowania przedszkolnego Gmina realizowała zadania zarówno poprzez placówki publiczne, jak i współpracę z sektorem niepublicznym.

Przedszkole Miejskie w Pakości

Placówka zapewniała opiekę i edukację dla **51 dzieci**. Zatrudnienie obejmowało **4 nauczycieli wychowania przedszkolnego** oraz **2,5 etatu pracowników obsługi i pomocy nauczyciela**.

Na terenie gminy funkcjonowały również placówki niepubliczne:

- Niepubliczne Przedszkole „Hop Siup” w Pakości,
- Niepubliczne Przedszkole „Gucio” w Pakości.

Centrum Usług Wspólnych Gminy Pakość

Istotną rolę w organizacji lokalnego systemu oświaty pełni Centrum Usług Wspólnych Gminy Pakość, funkcjonujące jako jednostka budżetowa odpowiedzialna za zapewnienie obsługi administracyjnej, organizacyjnej i finansowo-księgowej jednostek oświatowych prowadzonych przez Gminę.

Do głównych zadań Centrum należy koordynacja procesów finansowych i sprawozdawczych, prowadzenie obsługi rachunkowej i płacowej, wsparcie jednostek w zakresie zamówień publicznych oraz realizacja obowiązków związanych z rozliczeniami publicznoprawnymi i projektami finansowanymi ze środków zewnętrznych.

Jednostka odpowiada również za organizację dowozu dzieci do szkół, w tym uczniów z niepełnosprawnościami, rozliczanie kosztów wychowania przedszkolnego, obsługę rozliczeń z placówkami publicznymi i niepublicznymi oraz prowadzenie spraw związanych z dofinansowaniem kształcenia młodocianych pracowników.

Centrum realizuje także zadania związane z przygotowaniem danych do sprawozdawczości oświatowej, w tym Systemu Informacji Oświatowej, zapewniając sprawne funkcjonowanie całego systemu zarządzania edukacją na poziomie lokalnym.

Kultura fizyczna i sport

W 2025 roku Gmina Pakość kontynuowała działania ukierunkowane na rozwój infrastruktury sportowo-rekreacyjnej oraz wspieranie podmiotów prowadzących działalność w zakresie upowszechniania kultury fizycznej i sportu. Realizowane przedsięwzięcia obejmowały zarówno zadania inwestycyjne poprawiające standard i dostępność obiektów sportowych, jak i wsparcie finansowe dla organizacji prowadzących działalność sportową na rzecz mieszkańców.

Zadania inwestycyjne

W obszarze infrastruktury sportowej i rekreacyjnej zrealizowano przedsięwzięcia służące poprawie jakości istniejących obiektów oraz rozszerzeniu lokalnej oferty aktywności fizycznej.

Modernizacja szatni i zaplecza socjalnego Stadionu Miejskiego w Pakości

Plan wydatków: **54 000,00 zł**

Wykonanie: **54 000,00 zł**

W ramach realizacji zadania poniesiono wydatki związane z przygotowaniem pierwszego etapu dokumentacji projektowej obejmującej modernizację zaplecza stadionowego. Zakres opracowania ma na celu dostosowanie obiektu do aktualnych potrzeb użytkowników oraz poprawę warunków korzystania z infrastruktury sportowej. Kontynuacja prac projektowych przewidziana została na 2026 rok.

Wymiana technologiczna zraszaczy na Stadionie Miejskim i oprav oświetleniowych na kompleksie Orlik w Pakości oraz budowa pumptracku w Jankowie

Plan wydatków: **90 506,00 zł**

Wykonanie: **90 503,80 zł**

W ramach zadania przeprowadzono modernizację systemu nawadniania murawy Stadionu Miejskiego w Pakości poprzez wymianę 12 zraszaczy, co pozwoliło na poprawę warunków utrzymania płyty boiska i zwiększenie efektywności eksploatacyjnej obiektu.

Na terenie kompleksu sportowego Orlik wykonano modernizację infrastruktury oświetleniowej poprzez montaż 22 nowych opraw o mocy 200 W, co przyczyniło się do poprawy warunków użytkowania obiektu oraz zwiększenia jego funkcjonalności.

Istotnym elementem zadania była również **budowa pumptracku** w miejscowości Jankowo. Obiekt wykonano w technologii ziemnej, wykorzystującej odpowiednio ukształtowane i utwardzone nasypy ziemne, na działce nr 89/7, zlokalizowanej w sąsiedztwie boiska wielofunkcyjnego. Dodatkowo w miejscach realizacji przedsięwzięć zamontowano tablice informacyjne.

Realizacja inwestycji przyczyniła się do poprawy jakości infrastruktury sportowej oraz zwiększenia dostępności nowoczesnych form aktywności fizycznej dla mieszkańców.

Dotacje w zakresie kultury fizycznej i sportu

Równolegle do działań inwestycyjnych Gmina Pakość wspierała rozwój lokalnej aktywności sportowej poprzez **udzielanie dotacji** organizacjom realizującym zadania publiczne w zakresie upowszechniania kultury fizycznej i sportu.

Na podstawie zawartych umów wsparcie finansowe w 2025 roku otrzymali:

- Klub Sportowy Notecianka – **125 000,00 zł**,
- Ludowy Zespół Sportowy Kościelec – **25 000,00 zł**,
- Ludowy Uczniowski Klub Sportowy Kościelec – **2 500,00 zł**,
- Yacht Klub Polski Inowrocław – **7 500,00 zł**.

Przekazane środki zostały przeznaczone przede wszystkim na organizację i prowadzenie zajęć sportowych, realizację procesu szkoleniowego, udział w rozgrywkach ligowych i zawodach sportowych oraz rozwój inicjatyw promujących aktywność fizyczną wśród dzieci, młodzieży i osób dorosłych.

Podejmowane działania wpisują się w konsekwentnie realizowaną politykę Gminy Pakość ukierunkowaną na rozwój infrastruktury sportowej, wspieranie lokalnych organizacji oraz tworzenie warunków sprzyjających aktywnemu i zdrowemu stylowi życia mieszkańców.

Kultura i turystyka

Działania Gminy Pakość w obszarze kultury i turystyki realizowane były przede wszystkim za pośrednictwem dwóch samorządowych instytucji kultury – Ośrodka Kultury i Turystyki w Pakości oraz Biblioteki Publicznej w Pakości. Prowadzona działalność koncentrowała się na rozwijaniu oferty kulturalnej i edukacyjnej, wzmacnianiu aktywności społecznej mieszkańców, wspieraniu uczestnictwa w kulturze oraz budowaniu lokalnego potencjału turystycznego.

Ośrodek Kultury i Turystyki

Ośrodek Kultury i Turystyki w Pakości realizuje zadania własne gminy w zakresie upowszechniania kultury, edukacji kulturalnej, organizacji wydarzeń społecznych oraz tworzenia warunków sprzyjających rozwojowi turystyki i rekreacji.

W 2025 roku instytucja prowadziła szeroką działalność skierowaną zarówno do mieszkańców Gminy Pakość, jak i osób odwiedzających Gminę. Oferta obejmowała organizację wydarzeń kulturalnych, edukacyjnych, rekreacyjnych i sportowych, których celem było zwiększanie dostępności kultury oraz aktywizacja lokalnej społeczności.

Istotnymi dla OKiT i całego samorządu były podjęte działania inwestycyjne związane z poprawą infrastruktury służącej działalności kulturalnej.

Modernizacja Ośrodka Kultury i Turystyki w Pakości

Plan wydatków: **86 550,00 zł**

Wykonanie: **86 481,30 zł**

W ramach zadania wykonano aktualizację dokumentacji projektowej niezbędnej do realizacji przedsięwzięcia. Kontynuacja inwestycji została przewidziana w kolejnych latach budżetowych.

Kompleksowa termomodernizacja wraz z instalacją OZE dla Ośrodka Kultury i Turystyki w Pakości.

Plan wydatków: **479 094,72 zł**

Wykonanie: **478 653,93 zł**

W 2025 roku realizowano kolejne etapy przygotowania i wdrażania inwestycji obejmującej poprawę efektywności energetycznej obiektu. W ramach zadania wykonano

dokumentację projektową, opracowano opinię ornitologiczno-chiropterologiczną dla budynku przy ul. Św. Jana 12, sporządzono analizę ryzyka wystąpienia nieprawidłowości związanych z realizacją inwestycji oraz przygotowano oznakowanie informacyjne przedsięwzięcia.

Równolegle wykonano część robót budowlanych obejmujących częściową termomodernizację ścian zewnętrznych i stropodachu oraz częściową wymianę stolarki okiennej i drzwiowej.

Zadanie uzyskało dofinansowanie ze środków Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności (KPO), co umożliwiło rozpoczęcie procesu modernizacji infrastruktury instytucji kultury.

Na realizację działalności statutowej Ośrodka Kultury i Turystyki w 2025 roku przekazano z budżetu Gminy dotację podmiotową w wysokości **1 625 111,50 zł**.

Biblioteka Publiczna

Biblioteka Publiczna w Pakości z siedzibą przy ul. Szkolnej 2 funkcjonuje jako samorządowa instytucja kultury działająca na podstawie Uchwały Rady Miejskiej w Pakości Nr XVIII/148/08 z dnia 23 października 2008 r.

Podstawowym zadaniem Biblioteki jest gromadzenie, opracowywanie i udostępnianie zbiorów bibliotecznych, rozwijanie i zaspokajanie potrzeb czytelniczych mieszkańców, upowszechnianie wiedzy oraz wspieranie rozwoju lokalnego życia kulturalnego.

W ramach działalności statutowej instytucja realizowała działania skierowane do różnych grup wiekowych, obejmujące między innymi:

- zajęcia edukacyjno-kulturalne organizowane w okresie ferii zimowych i wakacji,
- spotkania autorskie, prelekcje, konkursy i wydarzenia popularyzujące kulturę,
- organizację wydarzeń w ramach Narodowego Czytania,
- lekcje biblioteczne związane z rocznicami literackimi i wydarzeniami historycznymi,
- działalność bibliograficzną, edukacyjną, promocyjną i wydawniczą,
- udostępnianie stanowisk komputerowych z dostępem do Internetu.

W 2025 roku Biblioteka Publiczna realizowała liczne przedsięwzięcia edukacyjne, społeczne i kulturalne, których celem było promowanie czytelnictwa, rozwijanie kompetencji kulturowych oraz wzmacnianie integracji lokalnej społeczności.

Na realizację działalności statutowej Biblioteki Publicznej w Pakości przekazano z budżetu Gminy dotację podmiotową w wysokości **311 022,00 zł**.

Realizowane przez obie instytucje działania stanowiły istotny element polityki społecznej Gminy Pakość, wzmacniając dostęp mieszkańców do kultury, wspierając aktywność społeczną oraz budując atrakcyjność turystyczną i jakość życia na poziomie lokalnym.

Gospodarka odpadami komunalnymi

Gospodarka odpadami komunalnymi pozostaje jednym z podstawowych obszarów realizacji zadań własnych Gminy Pakość w zakresie gospodarki komunalnej i ochrony środowiska. Obowiązujący system funkcjonuje na terenie Gminy od 1 lipca 2013 roku i obejmuje odbiór oraz zagospodarowanie odpadów komunalnych pochodzących z nieruchomości zamieszkałych. W przypadku nieruchomości niezamieszkałych obowiązek organizacji odbioru odpadów spoczywa na właścicielach, którzy zobowiązani są do zawierania indywidualnych umów na świadczenie usług w tym zakresie.

Funkcjonowanie systemu w 2025 roku odbywało się na podstawie zasad określonych Uchwałą Nr V/36/2024 Rady Miejskiej w Pakości z dnia 10 września 2024 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokości obowiązujących stawek.

W raportowanym roku obowiązywała stawka **44,00 zł miesięcznie** przy prowadzeniu selektywnej zbiórki odpadów oraz **88,00 zł miesięcznie** w przypadku niewypełniania obowiązku selektywnego gromadzenia odpadów. Jednocześnie właściciele nieruchomości jednorodzinnych prowadzący przydomowe kompostowanie bioodpadów mogli korzystać z częściowego zwolnienia z opłaty w wysokości **2,00 zł miesięcznie na osobę**.

Istotnym elementem lokalnego systemu pozostaje infrastruktura wspierająca selektywne zbieranie odpadów. Na terenie Gminy funkcjonuje stacjonarny Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych (PSZOK) zlokalizowany w Giebni, umożliwiający mieszkańcom

nieodpłatne przekazywanie odpadów problemowych i selektywnie zbieranych w ramach uiszczanej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Punkt przyjmuje m.in. odpady niebezpieczne, elektroodpady, odpady wielkogabarytowe, budowlane, bioodpady, tekstylia oraz pozostałe frakcje podlegające selektywnej zbiórce.

Uzupełnieniem systemu są punkty miniPSZOK funkcjonujące na terenie miasta i obszarów wiejskich. W 2025 roku ich liczba została ograniczona z 39 do 11 lokalizacji, co było konsekwencją powtarzających się przypadków niewłaściwego korzystania z infrastruktury, w szczególności podrzucania odpadów pochodzących z działalności gospodarczej oraz nieprzestrzegania zasad segregacji. Dodatkowo na terenie Gminy utrzymano funkcjonowanie miejskiego punktu zbiórki elektroodpadów działającego przy Ośrodku Kultury i Turystyki w Pakości oraz punktów odbioru przeterminowanych leków zlokalizowanych w aptekach. Rozwiązania te stanowią uzupełnienie systemu selektywnej zbiórki i zwiększają dostępność usług dla mieszkańców.

Ze względu na brak instalacji komunalnej do przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych na terenie Gminy Pakość, odpady odebrane w 2025 roku przekazywano do instalacji mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów spółki NOVAGO ŻNIN Sp. z o.o. w Wawrzynkach. Odpady biodegradowalne kierowane były natomiast do kompostowni funkcjonującej na terenie składowiska odpadów w Giebni.

Finansowanie systemu gospodarowania odpadami

Zgodnie z przepisami prawa źródłem finansowania systemu pozostają opłaty wnoszone przez mieszkańców. W 2025 roku wzrost kosztów odbioru i zagospodarowania odpadów spowodował utrzymanie nierównowagi pomiędzy poziomem dochodów a rzeczywistymi kosztami funkcjonowania systemu.

Łączne dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły **3 777 937,62 zł**, natomiast wydatki osiągnęły poziom **4 539 161,33 zł**, co oznacza wystąpienie deficytu w wysokości **761 223,71 zł**.

Największą część kosztów stanowiły wydatki związane z odbiorem i zagospodarowaniem odpadów, likwidacją dzikich wysypisk oraz utrzymaniem systemów

obsługujących gospodarkę odpadami – **4 303 179,69 zł**. Koszty obsługi administracyjnej wyniosły **229 770,14 zł**, natomiast działania z zakresu edukacji ekologicznej – **6 211,50 zł**. W 2025 roku nie ponoszono wydatków inwestycyjnych w ramach systemu.

W związku z utrzymującym się niedoborem środków Rada Miejska w Pakości podjęła uchwałę Nr VIII/84/2024 z dnia 19 grudnia 2024 r. w celu zbilansowania całości finansowania systemu, umożliwiającą pokrycie części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych Gminy nie pochodzących z opłat mieszkańców.

Ilość odpadów i efektywność systemu

W 2025 roku od właścicieli nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych oraz za pośrednictwem miniPSZOK-ów odebrano ponad **3 445 Mg odpadów komunalnych**, natomiast poprzez działalność PSZOK zebrano dodatkowo ponad **280 Mg odpadów**. Łączna ilość odpadów komunalnych wytworzonych na terenie Gminy Pakość przekroczyła **3 725 Mg**.

W zakresie realizacji obowiązków środowiskowych osiągnięty poziom przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych wyniósł **47,06%**, przy wymaganym poziomie ustawowym wynoszącym co najmniej **55%**. Jednocześnie poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazanych do składowania wyniósł **0%**, przy dopuszczalnym poziomie nie wyższym niż **35%**.

Przeprowadzona przez Urząd Miejski analiza funkcjonowania systemu w 2025 roku wskazuje, że jednym z głównych wyzwań pozostaje zwiększenie skuteczności selektywnej zbiórki odpadów oraz poprawa poziomu recyklingu. Jednocześnie utrzymująca się przewaga kosztów nad dochodami potwierdza potrzebę dalszej optymalizacji systemu oraz kontynuowania działań edukacyjnych i organizacyjnych ukierunkowanych na zwiększenie jego efektywności ekonomicznej i środowiskowej.

Działania inwestycyjno-rozwojowe

Najważniejsze zadania inwestycyjne i wydatki majątkowe realizowane przez Gminę w 2025 r.

Infrastruktura drogowa i transport	
Nazwa zadania	Wydatkowane środki
Zagospodarowanie terenu wspólnot przy ul. Fabrycznej	1 131 886,43 zł
Modernizacja mostu w Dziarnowie	480 909,25 zł
Rozbudowa sieci pieszo-rowerowych na terenie Gminy - etap I	104 746,80 zł
Budowa dróg gminnych w m. Dziarnowo i Węgierce, gm. Pakość	61 684,40 zł
Rozbudowa drogi gminnej PoloMarket – Giebnia	38 820,00 zł

Zadania z zakresu mieszkalnictwa, opieki społecznej i rekreacji	
Nazwa zadania	Wydatkowane środki
Budowa żłobka w Pakości Aktywny Maluch 2022 - 2029 edycja 2	711 616,45 zł
Modernizacja substancji mieszkaniowej wraz z pomieszczeniami przynależnymi w gminie	517 000,00 zł
Wymiana technologiczna zraszaczy na Stadionie Miejskim i opraw na kompleksie Orlik w oraz budowa pumptracku w Jankowie	90 503,80 zł
Doposażenie placów zabaw	70 907,91 zł
Modernizacja szatni i zaplecza socjalnego Stadionu Miejskiego	54 000 zł

Budowa Centrum Opiekuńczo-Mieszkalnego	52 000 zł
Budowa wiaty dla rowerzystów na trasie pieszo-rowerowej "Ku Kaczym Dołom"	48 921,19 zł
Budowa dwóch kompleksów garaży w zabudowie szeregowej ul. Jankowska	25 830,00 zł

Gospodarka wodno-kanalizacyjna	
Nazwa zadania	Wydatkowane środki
Budowa sieci kanalizacji sanitarnej, deszczowej i wodociągowej na terenie miasta i gminy Pakość	3 473 310,91 zł
Budowa/przebudowa sieci kanalizacji ogólnospławnej w ul. Szkolnej i ul. Barcińskiej w m. Pakość	42 377,90 zł
Budowa sieci wodociągowej i kanalizacyjnej w gminie – prace w m. Kościelec	4 225,20 zł
Budowa sieci wodociągowej w gminie Pakość	39 024,39 zł
Budowa sieci kanalizacji deszczowej, sanitarnej i wodociągowej na terenie miasta i gminy Pakość	86 723,58 zł
Modernizacja stacji uzdatniania wody na terenie Gminy	92 302,22 zł

Zadania z zakresu planowania przestrzennego i rewitalizacji:	
Nazwa zadania	Wydatkowane środki
Remont zabytkowego budynku Ratusza Miejskiego w Pakości	498 958,00 zł
Zagospodarowanie terenu w sołectwie Łącko	19 144,38 zł
Rewitalizacja zdegradowanego obszaru miejscowości Węgierce w Gminie Pakość	32 000,00 zł

Infrastruktura, bezpieczeństwo, ochrona środowiska	
Nazwa zadania	Wydatkowane środki
Kompleksowa termomodernizacja wraz z OZE dla OKiT	478 653,93 zł
Wzmocnienie systemu bezpieczeństwa i ochrony	462 264,00 zł
Zakup sprzętu inżynieryjno-technicznego	429 922,00 zł
Projekt Cyberbezpieczny Samorząd	391 035,15 zł
Budowa centrum bezpieczeństwa i magazynu obrony cywilnej – etap I	144 000,00 zł
Dotacja w ramach programu „Ciepłe Mieszkanie”	119 391,17 zł
Wykonanie instalacji gazowej ul. Mieleńska 18	96 800 zł

Modernizacja OKiT	86 481,30 zł
Dofinansowanie zakupu samochodu osobowego dla Komisariatu Policji	78 966,00 zł
Przebudowa oświetlenia w gminie Pakość	44 093,64
Modernizacja budynku Ochotniczej w Pakości	37 281,30 zł
Doposażenie strefy rekreacyjno-wypoczynkowej dla mieszkańców sołectw Rybitwy i Łącko	20 000,00 zł
Doposażenie placu zabaw w sołectwie Ludwiniec	28 410,82 zł
Budowa zadaszenia boiska wielofunkcyjnego wraz z zapleczem socjalno-technicznym w Kościelcu	18 450,00 zł
Zagospodarowanie części działki nr 89/7 na miejsce rekreacji i zabawy dla dzieci i młodzieży w sołectwie Jankowo	17 000,00 zł
Zagospodarowanie terenów rekreacyjno-sportowych w Pakości	13 579,20 zł
Zakup tablicy informacyjnej LED do prezentacji wyników monitoringu powietrza oraz statystyk programu Czyste Powietrze	12 177,00 zł
Dotacja na dofinansowanie wykonania ekologicznego źródła ciepła	15 000,00 zł
Rozbudowa drogowego w sołectwie Gorzany-Giebni-Węgierce	8 339,99 zł
Rozbudowa drogowego w sołectwie Kościelec	34 589,36 zł

Odnowa zabytków	
Nazwa zadania	Wydatkowane środki
Dotacja na prowadzenie robót budowlanych w Kościele p.w. Św. Bonawentury w Pakości	241 335,29 zł



URZĄD MIEJSKI W PAKOŚCI

ul. Rynek 4

88-170 PAKOŚĆ

um@pakosc.pl

www.pakosc.pl