

UCHWAŁA NR V/41/2024
RADY MIEJSKIEJ W PAKOŚCI

z dnia 10 września 2024 r.

w sprawie przystąpienia do opracowania Strategii Rozwoju Gminy Pakość na lata 2026-2035 oraz określenia szczegółowego trybu i harmonogramu opracowania projektu strategii, w tym trybu konsultacji.

Na podstawie art. 10e ust. 1 i art. 10f ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609, 721)

Rada Miejska w Pakości
uchwała, co następuje:

§ 1. Przystępuje się do opracowania „Strategii Rozwoju Gminy Pakość na lata 2026-2035”.

§ 2. Przyjmuje się szczegółowy tryb i harmonogram opracowania projektu „Strategii Rozwoju Gminy Pakość na lata 2026-2035”, w tym tryb konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz.U. z 2024 r. poz. 324 z późn. zm.), określone w załączniku do uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Pakości.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem jej podjęcia

Przewodniczący
Rady Miejskiej w Pakości

Franciszek Kochanowski

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 2 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2024 r. poz. 324 z późn. zm.) „przez politykę rozwoju rozumie się zespół wzajemnie powiązanych działań podejmowanych i realizowanych w celu zapewnienia trwałego i zrównoważonego rozwoju kraju, spójności społeczno-gospodarczej, regionalnej i przestrzennej, podnoszenia konkurencyjności gospodarki oraz tworzenia nowych miejsc pracy w skali krajowej, regionalnej lub lokalnej”. Zgodnie z art. 3 tej ustawy, politykę rozwoju prowadzi między innymi samorząd gminy. Z kolei jej art. 4. ust. 1. stanowi, że „Politykę rozwoju prowadzi się na podstawie strategii rozwoju [...]”, a art. 9. wyjaśnia, że strategią rozwoju jest „strategia rozwoju gminy – dokument, o którym mowa w art. 10e ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym”. Strategia rozwoju gminy stanowi zatem podstawę prowadzenia przez samorząd gminy jej polityki rozwoju.

Obecnie obowiązująca Strategia Rozwoju Gminy Pakość została przyjęta w 2014 r., a jej okres obowiązywania kończy się 2024 r. Jej treść uległa głębokiej dezaktualizacji i nie odpowiada ona obecnej oraz spodziewanej w przyszłości sytuacji wewnętrznej i ponadlokalnej Gminy Pakość oraz jej samorządu. Nie spełnia także wymogów formalnych określonych począwszy od 2020 r. w art. 10e ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym. Z obu tych powodów, strategia ta nie jest i nie może być wykorzystywana przez samorząd Gminy Pakość jako podstawa prowadzenia jej polityki rozwoju. Ponadto, 1 stycznia 2026 r., zgodnie z art. 6 pkt 1 ppkt a) ustawy z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2023 r. poz. 1688), posiadanie strategii rozwoju gminy przez samorządy gmin stanie się obligatoryjne, co w przypadku niepodjęcia przez Gminę Pakość prac nad nową strategią spowoduje, w perspektywie 16 miesięcy, sytuację niewypełnienia przez nią zobowiązania ustawowego.

Opracowanie Strategii Rozwoju Gminy Pakość na lata 2026-2035, zwanej dalej także Strategią, zmieni tę sytuację pozwalając na:

- prowadzenie przez samorząd Gminy Pakość jej polityki rozwoju zgodnie z art. 2, art. 3 oraz art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju;
- wypełnienie przez samorząd gminy nadchodzącego zobowiązania ustawowego w zakresie opracowania strategii rozwoju gminy;
- uwzględnienie polityki przestrzennej gminy określonej w Strategii w ustaleniach planu ogólnego oraz w planach miejscowych, uchwalanych przez Radę Miejską w Pakości, zgodnie z reformą planowania i zagospodarowania przestrzennego wprowadzoną ustawą z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw;
- udoskonalenie trafności, skuteczności i efektywności działań samorządu gminy, w tym jej jednostek i spółki, poprzez pogłębienie ich dostosowania do atutów, szans, problemów i zagrożeń gminy, a także do oczekiwań i aspiracji mieszkańców oraz przedsiębiorców, skutkujące przyspieszeniem społecznego, gospodarczego i przestrzenno-środowiskowego, zrównoważonego rozwoju gminy;

- zapewnienie spójności wszystkich obligatoryjnych i fakultatywnych planów i programów rozwoju gminy, uchwalanych przez Radę Miejską w Pakości, z celami i kierunkami rozwoju gminy określonymi w Strategii;
- wykorzystanie Strategii w pozyskiwaniu przez samorząd gminy, w tym jej jednostki i spółkę, krajowych, unijnych i innych zagranicznych środków pomocowych, w tym w szczególności w ramach perspektywy finansowej Unii Europejskiej na lata 2021-2027;
- wykorzystywanie jej przez lokalne organizacje pozarządowe, a także przez innych lokalnych interesariuszy, jako instrumentu kierującego ich działalność i ułatwiającego im pozyskiwanie krajowych, unijnych i innych zagranicznych środków pomocowych, w tym w szczególności w ramach perspektywy finansowej Unii Europejskiej na lata 2021-2027.

Wobec powyższego, podjęcie przedmiotowej uchwały uznaje się za zasadne.

Załącznik do uchwały nr V/41/2024
Rady Miejskiej w Pakości
z dnia 10 września 2024 r.

Szczegółowy tryb i harmonogram opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Pakość na lata 2026-2035, w tym tryb konsultacji

Szczegółowy tryb opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Pakość na lata 2026-2035

Opracowanie projektu Strategii Rozwoju Gminy Pakość na lata 2026-2035, zwanej dalej także Strategią, przeprowadzone zostanie zgodnie z obowiązującymi przepisami i oparte zostanie o prace analityczne, partycypację społeczną, a także o udział lokalnych liderów społeczno-gospodarczych oraz partnerów instytucjonalnych i gospodarczych. Proces opracowania projektu Strategii obejmie:

1. Podjęcie przez Radę Miejskiej w Pakości uchwały w sprawie przystąpienia do opracowania Strategii Rozwoju Gminy Pakość na lata 2026-2035 oraz określenia szczegółowego trybu i harmonogramu opracowania projektu strategii, w tym trybu konsultacji.
2. Prace przygotowawcze i techniczno-organizacyjne.
3. Prace diagnostyczno-analityczne obejmujące:
 3. a analizy ilościowe i jakościowe sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej gminy;
 3. b analiza ponadlokalnych relacji strategicznych gminy;
 3. c badania ankietowe mieszkańców, w tym odrębnie dzieci i młodzieży oraz seniorów, a także badania ankietowe przedsiębiorców;
 3. d szkolenie przygotowujące osoby zaproszone do uczestnictwa w warsztatach strategicznych;
 3. e społeczne warsztaty strategiczne (2 dni), gospodarcze warsztaty strategiczne (2 dni) i przestrzenno-środowiskowe warsztaty strategiczne (2 dni), podczas których wypracowane zostaną elementy diagnozy sytuacji gminy, propozycje celów strategicznych, kierunków działań podejmowanych dla ich osiągnięcia wraz z ich priorytetyzacją, a także oczekiwane rezultaty planowanych działań.
4. Opracowanie diagnozy sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej gminy, zawierającej wyniki prac diagnostycznych, zgodnie z wymogami ustawy z dnia 6 grudnia 2006r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju.
5. Opracowanie wniosków wynikających z diagnozy.
6. Sformułowanie misji gminy.

7. Określenie wizji gminy dla społecznej, gospodarczej i przestrzennej sfer gminy.
8. Wyznaczanie celów strategicznych rozwoju gminy dla społecznej, gospodarczej i przestrzennej sfer gminy.
9. Wyznaczanie celów operacyjnych rozwoju gminy dla społecznej, gospodarczej i przestrzennej sfer gminy, powiązanych z celami strategicznymi rozwoju gminy.
10. Wyznaczenie kierunków działań dla społecznej, gospodarczej i przestrzennej sfer gminy, powiązanych z poszczególnymi celami operacyjnymi rozwoju gminy, a poprzez nie z celami strategicznymi rozwoju gminy.
11. Wyznaczenie oczekiwanych rezultatów planowanych działań w odniesieniu do poszczególnych celów operacyjnych, w tym w wymiarze przestrzennym.
12. Dobór wskaźników osiągnięcia oczekiwanych rezultatów planowanych działań oraz określenie pożądanych kierunków ich zmian i potencjalnych źródeł informacji niezbędnych do ustalania ich wartości w okresie realizacji Strategii.
13. Opracowanie graficznych i tekstowych części przestrzennych Strategii.
14. Określenie części operacyjnych Strategii.
15. Określenie mechanizmów wdrażania Strategii, w tym ewaluacji.
16. Podjęcie przez Burmistrza Pakości zarządzeń niezbędnych do dalszych prac nad projektem Strategii, a także opracowanie ogłoszenia o konsultacjach, formularza uwag i oświadczenia RODO.
17. Przeprowadzenie wymaganych prawem konsultacji, uzgodnień i opiniowania projektu Strategii, a także sporządzenie obowiązkowych raportów z tych procesów.
18. Przeprowadzenie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu Strategii, w tym przygotowanie prognozy oddziaływania na środowisko lub uzyskanie uzgodnienia odstąpienia od tych czynności.
19. Przeprowadzenie ewaluacji trafności, przewidywanej skuteczności i efektywności realizacji projektu Strategii i udokumentowanie tego w postaci raportu z ewaluacji.
20. Konsultowanie i opiniowanie wewnętrzne projektu Strategii z Burmistrzem Pakości oraz Komisjami Rady Miejskiej w Pakości.

Ustala się następujące zasady procesu prac nad projektem Strategii:

1. Zasadę dążenia do zapewnienia poprzez rozwój gminy wysokiej jakości życia mieszkańców i dogodnych warunków rozwoju gospodarczego, przy jednoczesnym poszanowaniu zasad rozwoju zrównoważonego.

2. Zasadę tworzenia projektu Strategii w oparciu o ocenę zarówno wewnętrznych, jak i zewnętrznych uwarunkowań rozwoju gminy.

3. Zasadę partycypacji partnerów społecznych, w tym mieszkańców i ich organizacji oraz partnerów gospodarczych w procesie tworzenia projektu Strategii.

4. Zasadę spójności planowanego rozwoju gminy z aspiracjami społeczeństwa i gospodarki gminy oraz kierunkami rozwoju Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

Ustala się, że projekt Strategii składać się będzie z elementów określonych w art. 10e. ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, a także z elementów dodatkowych, zapewniających jej spójność logiczną i praktyczną użyteczność, tj. z:

1. wniosków z diagnozy, o której mowa w art. 10a ust. 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, przygotowanej na potrzeby tej Strategii;

2. misji gminy;

3. wizji rozwoju gminy w wymiarze społecznym, gospodarczym i przestrzennym;

4. wyjaśnienia istoty celów strategicznych i celów operacyjnych;

5. celów strategicznych rozwoju w wymiarze społecznym, gospodarczym i przestrzennym;

6. celów operacyjnych rozwoju w wymiarze społecznym, gospodarczym i przestrzennym;

7. wyjaśnienia istoty kierunków działań podejmowanych dla osiągnięcia celów strategicznych;

8. wykazów kierunków działań podejmowanych dla osiągnięcia celów strategicznych, pogrupowanych odrębnie dla każdego z celów strategicznych, a w ich ramach dla każdego z celów operacyjnych;

9. oczekiwanych rezultatów planowanych działań, w tym w wymiarze przestrzennym, oraz wskaźników ich osiągnięcia, pogrupowanych odrębnie dla każdego z celów strategicznych, a w ich ramach dla każdego z celów operacyjnych, wraz z pożądanymi kierunkami zmian tych wskaźników oraz z potencjalnymi źródłami danych niezbędnych do ich ustalenia;

10. modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy, rozumianego jako docelowy układ elementów składowych przestrzeni;

11. ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie;

12. obszarów strategicznej interwencji określonych w strategii rozwoju województwa, o której mowa w art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz.U. z 2024r. poz. 566), wraz z zakresem planowanych działań – o ile takie obejmują Gminę Pakość;

13. obszarów strategicznej interwencji kluczowych dla gminy, jeżeli takie zostaną zidentyfikowane, wraz z zakresem planowanych działań;

14. systemu realizacji Strategii, w tym wytycznych do sporządzania dokumentów wykonawczych, z wykorzystaniem Zespołu ds. Wdrażania Strategii obejmującego organ

wykonawczy, przedstawiciela organu stanowiącego i wyższe kierownictwo gminnych jednostek organizacyjnych;

15. ram finansowych i źródeł finansowania;

16. opcjonalnie i dodatkowo, innych części, niewymaganych przez przepisy.

Harmonogram opracowania projektu

Strategii Rozwoju Gminy Pakość na lata 2026-2035

<u>I.p.</u>	<u>Etap prac nad projektem Strategii</u>	<u>Termin zakończenia</u>
1.	Podjęcie przez Radę Miejską w Pakości uchwały w sprawie przystąpienia do opracowania Strategii Rozwoju Gminy Pakość na lata 2026-2035 oraz określenia szczegółowego trybu i harmonogramu opracowania projektu strategii, w tym trybu konsultacji. Przeprowadzenie prac przygotowawczych i techniczno-organizacyjnych.	wrzesień 2024
2.	Przeprowadzenie społecznych warsztatów strategicznych, gospodarczych warsztatów strategicznych i przestrzenno-środowiskowych warsztatów strategicznych. Przeprowadzenie szkolenia przygotowującego osoby zaproszone do uczestnictwa w warsztatach strategicznych.	październik 2024
3.	Przeprowadzenie badań ankietowych mieszkańców, w tym odrębnie młodzieży i seniorów, a także badań ankietowych przedsiębiorców.	grudzień 2024
4.	Opracowanie diagnozy sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej gminy.	luty 2025
5.	Opracowanie pierwszej wersji projektu Strategii.	lipiec 2025
6.	Przeprowadzenie konsultacji projektu Strategii z sąsiednimi gminami i ich związkami, lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi, mieszkańcami gminy oraz z Dyrektorem Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Bydgoszczy Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie.	sierpień 2025
7.	Przygotowanie raportu z konsultacji społecznych.	wrzesień 2025
8.	Uzyskanie opinii Zarządu Województwa Kujawsko-Pomorskiego dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa.	wrzesień 2025
9.	Przeprowadzenie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko (SOOŚ), w tym przygotowanie prognozy oddziaływania na środowisko lub uzyskanie zgody na odstąpienie od jej przeprowadzenia.	wystąpienie o odstąpienie (październik 2025) lub przeprowadzenie

l.p.	Etap prac nad projektem Strategii	Termin zakończenia
		oceny (grudzień 2025)
10.	Przeprowadzenie ewaluacji trafności, przewidywanej skuteczności i efektywności realizacji projektu Strategii.	listopad 2025 (styczeń 2026 w przypadku przeprowadzania SOOŚ)
11.	Przedłożenie Radzie Miejskiej w Pakości finalnej wersji projektu Strategii do uchwalenia.	grudzień 2025 (luty 2026 w przypadku przeprowadzania SOOŚ)

Terminy wskazane w harmonogramie mają charakter orientacyjny. Ich zmiana w zakresie nieznacznych przesunięć nie powoduje konieczności zmiany uchwały Rady Miejskiej w Pakości określającej tryb i harmonogram prac nad Strategią.

Tryb konsultacji z podmiotami,
o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju

1. Za przeprowadzenie konsultacji odpowiada Burmistrz Pakości.
2. Konsultacje odbędą się zgodnie z art. 6 ust. 3, 5 i 6 ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, w oparciu o Zarządzenie Burmistrza Pakości.
3. Zasadą stosowaną podczas konsultacji będzie dążenie do zaangażowania w konsultacje mieszkańców gminy oraz lokalnych partnerów społecznych i gospodarczych, poprzez informowanie o konsultacjach zapewniające dużą skuteczność przekazania informacji oraz dobór terminów i metod konsultacji dogodnych dla interesariuszy oraz zgodnych z celami konsultacji.
4. Konsultacje z lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi oraz mieszkańcami gminy przeprowadzone zostaną co najmniej w sposób następujący:
 - 4.a poprzez organizację warsztatu konsultacyjnego;
 - 4.b poprzez zamieszczenie projektu Strategii wraz z formularzem zgłaszania uwag na stronie internetowej Gminy Pakość;
 4. c poprzez stworzenie możliwości bezpośredniego składania formularza zgłaszania uwag w siedzibie Urzędu Gminy Pakość;
 4. d poprzez stworzenie możliwości przesłania formularza zgłaszania uwag drogą listowną do wyznaczonej komórki organizacyjnej Urzędu Gminy Pakość.
5. Konsultacje z sąsiednimi gminami i ich związkami, jak również z Dyrektorem Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Bydgoszczy Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, zostaną przeprowadzone pisemnie – poprzez przekazanie projektu Strategii wraz z formularzem zgłaszania uwag.

6. Lokalni partnerzy społeczni i gospodarczy oraz mieszkańcy gminy zostaną powiadomieni o terminie oraz sposobach konsultowania projektu Strategii za pomocą: ogłoszenia na stronie internetowej Gminy Pakość, informacji w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Pakość, ogłoszenia na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Pakości oraz drogą e-mailową w przypadku podmiotów, z którymi zwyczajowo utrzymuje się taką formę komunikacji.