

Uchwała Nr 16/P/2017
Składu Orzekającego Nr 3
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 4 grudnia 2017 r.

w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Pakość na 2018 r.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561), art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) oraz Zarządzenia Nr 4/2017 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 9 listopada 2017 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Andrzej Tatkowski</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Lidia Dudek</i>
	<i>Włodzimierz Górzyński</i>

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Gminy Pakość na 2018 r.

U z a s a d n i e

Burmistrz Pakości spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 - dalej ustawa) przekazał w dniu 15 listopada 2017 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Gminy na 2018 r. Przy ocenie przedłożonego projektu budżetu przeanalizowano również projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy, uwzględniając w szczególności wymóg spełnienia normy, o której stanowi art. 243 ustawy.

Projekt uchwały budżetowej na 2018 r. zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

- łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości - 38 245 523,89 zł
z wyodrębnieniem
 - dochodów bieżących w wysokości - 35 188 048,00 zł,
 - dochodów majątkowych w wysokości - 3 057 475,89 zł,
- łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości - 41 455 029,22 zł
z wyodrębnieniem:
 - wydatków bieżących w wysokości - 34 184 210,91 zł,
 - wydatków majątkowych w wysokości - 7 270 818,31 zł,
- łączną kwotę planowanych: przychodów i rozchodów budżetu,
- wynik finansowy ze wskazaniem źródeł pokrycia planowanego deficytu,
- limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych.

Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, z zachowaniem obowiązującej klasyfikacji budżetowej. Burmistrz Pakości zaproponował przyjęcie na 2018 r. budżetu z deficytem w kwocie 3 209 505,33 zł, który sfinansowany będzie przychodami pochodzącymi z kredytów w kwocie 2 909 505,33 zł oraz pożyczek w kwocie 300 000,00 zł. Wskazane w projekcie przychody w łącznej kwocie 3 975 713,77 zł zapewniają sfinansowanie planowanego deficytu i planowanych rozchodów budżetu.

Przedłożony projekt spełnia wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy, który stanowi, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy. Gmina zaplanowała na 2018 r. dochody i wydatki na realizację programów, projektów i zadań finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art., 5 ust.1 pkt 2 ustawy w kwocie 2 437 475,89 zł.

Zaplanowane rezerwa ogólna i rezerwa celowa mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków budżetu. Rezerwę celową w kwocie 95 000,00 zł przeznacza się na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego.

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza sektora, z wyodrębnieniem dotacji przedmiotowych, podmiotowych i celowych, co zaprezentowano w załączniku Nr 9 do projektu.

W projekcie uchwały zaplanowano dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 180 000,00 zł, które w całości przeznacza się na realizację zadań określonych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii, co przedstawiono w załączniku Nr 8 projektu. Zaplanowano również wpływy Gminy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska w kwocie 400 000,00 zł, które przeznaczono na sfinansowanie zadań Gminy w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, co zaprezentowano w załączniku Nr 10 do projektu uchwały. W projekcie budżetu uwzględniono dochody i wydatki związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi w kwocie 952 000,00 zł, co przedstawiono w załączniku nr 11 do projektu budżetu.

Projekt budżetu zabezpiecza wydatki w kwocie 227 150,44 zł na realizację przedsięwzięć przez poszczególne sołectwa Gminy, w ramach funduszu sołectkiego. Skład Orzekający przypomina, iż zgodnie z ustawą z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołectkim (Dz. U. z 2014 r. poz. 301 z późn. zm.) wskazane przez sołectwa przedsięwzięcia muszą być zadaniami własnymi Gminy, służącymi poprawie warunków życia jej mieszkańców oraz muszą być zgodne ze strategią rozwoju Gminy. Wydatki funduszu sołectkiego sporządzono w załączniku Nr 5 do projektu w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

W projekcie uchwały budżetowej określono upoważnienia dla Burmistrza wynikające z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do zaciągania pożyczek i kredytów oraz emitowania papierów wartościowych na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu, finansowanie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Burmistrza do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie wydatków bieżących na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz wydatków majątkowych.

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i jej wejścia w życie przedstawiony w § 16 projektu uchwały, jest zgodny z obowiązującymi przepisami, o ile uchwała zostanie podjęta do dnia 31 grudnia 2017 r.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt budżetu Gminy Pakość spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Projekt uchwały budżetowej zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.

*Przewodniczący Składu Orzekającego
Andrzej Tatkowski*