



URZĄD MIEJSKI  
w PAKOŚCI

Wpł 10 KWI. 2015

N: 2648/15  
Załącznik

A. Krawiec  
2015.04.10

Bydgoszcz, dnia 8 kwietnia 2015 r.

Regionalna Izba Obrachunkowa  
w Bydgoszczy

RIO-SO3-4204-8/2015

Pan  
**Wiesław Kończal**  
Burmistrz  
Miasta i Gminy Pakość

W załączeniu przesyłam uchwałę nr 8/S/2015 Składu Orzekającego Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Pana Burmistrza sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Pakość za 2014 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

ZASTĘPZA PREZESA  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy  
mgr Włodzimierz Bartkowiak

**Uchwała Nr 8/S/2015**  
**Składu Orzekającego Nr 3**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 8 kwietnia 2015 roku**

**w sprawie:** wyrażenia opinii o przedłożonym przez Burmistrza Pakości sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za 2014 rok wraz z informacją o stanie mienia.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

*Przewodniczący:*

*Andrzej Tatkowski*

*Członkowie:*

*Lidia Dudek*

*Włodzimierz Górzyński*

**uchwalił, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Pakość za 2014 rok.

**U z a s a d n i e**

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm. - dalej ustawa) Burmistrz Pakości przedłożył w dniu 31 marca 2015 r. Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy Zarządzenie Nr 21/2015 z dnia 25 marca 2015 r., do którego dołączono sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy za 2014 rok oraz informację o stanie mienia Gminy (dalej - sprawozdanie).

Skład Orzekający wydał opinię w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się z powyższym sprawozdaniem, a także ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. poz. 119) oraz sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku (Dz. U. z 2014 r. poz. 1773).

Dokonując analizy sprawozdania Skład Orzekający uwzględnił wymogi formalno-prawne wynikające z art. 267 ust. 1 pkt 1 i 3 oraz art. 269 ustawy oraz zgodność danych ujętych w sprawozdaniu ze sprawozdaniami budżetowymi i sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych oraz z uchwałą budżetową według stanu na dzień 31 grudnia 2014 roku.

Badając sprawozdanie pod względem merytorycznym, Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Z analizy sprawozdań wynika, że w 2014 roku Gmina uzyskała dochody w kwocie 31.765.141,55 zł, z czego 2.908.871,89 zł, czyli 9,2% dochodów ogółem stanowią dochody majątkowe. Plan dochodów ogółem zrealizowano w 94,5%.

W okresie sprawozdawczym Gmina otrzymała środki na finansowanie programów i projektów z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej – w wysokości 1.608.233,15 zł. Wydatki na finansowanie programów i projektów z udziałem środków Unii Europejskiej w omawianym okresie wyniosły 1.639.713,88 zł.

Źródła dochodów budżetowych jednostki oraz ich udział w całości dochodów przedstawiają się następująco:

- dochody własne - 18.678.408,06 zł, tj. 58,8% dochodów ogółem,
- dotacje celowe - 7.256.973,49 zł, tj. 22,8% dochodów ogółem,
- subwencja ogólna - 5.829.760,00 zł, tj. 18,4% dochodów ogółem.

Główne źródła zrealizowanych dochodów własnych w osiągniętych dochodach ogółem przedstawiają się następująco:

- podatek od nieruchomości - 6.125.319,66 zł, tj. 19,3% dochodów ogółem,
- udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych - 5.327.400,00 zł, tj. 16,8% dochodów ogółem,
- podatek rolny - 727.279,94 zł, tj. 2,3% dochodów ogółem.

W sprawozdaniu przedstawiono działania podejmowane przez Gminę mające na celu windykację zaległości budżetowych, w tym podatkowych. Na koniec 2014 roku zaległości podatkowe wynoszą 608.307,88 zł, tj. 1,9% w relacji do dochodów ogółem i 3,3% w relacji do dochodów własnych.

Skutki decyzji wydanych przez organ podatkowy na podstawie przepisów z dnia 29 sierpnia 1997 roku - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2012 r. poz. 749) z tytułu umorzenia zaległości podatkowych, rozłożenia na raty i odroczenia terminu płatności wyniosły 72.692,34 zł, tj. 0,002% w relacji do wykonanych dochodów ogółem i 0,004% w relacji do dochodów własnych.

Z ogólnej kwoty wydatków wykonanych w kwocie 31.404.547,45 zł, tj. 93,9% planu, wydatki bieżące stanowią 26.778.045,04 zł, tj. 85,3% ogółu wydatków, natomiast wydatki majątkowe wynoszą 4.626.502,41 zł, tj. 14,7% wydatków ogółem. Wykonanie wydatków bieżących stanowi 94,5% ich planu, a wydatków majątkowych 90,3% planu. Najwyższy udział wśród wydatków bieżących mają wydatki na wynagrodzenia i pochodne w kwocie 12.832.207,83 zł, świadczenia na rzecz osób fizycznych 5.185.577,09 zł oraz dotacje na zadania bieżące w kwocie 1.081.552,48 zł. Wykonanie wydatków inwestycyjnych odbywało się zgodnie z planem finansowym, co przedstawiono w sprawozdaniu opisowym i w zestawieniu tabelarycznym.

Z analizy planu i wykonania wydatków budżetowych wynika, że nie nastąpiło naruszenie dyscypliny finansów publicznych w zakresie przekroczenia upoważnienia do dokonywania wydatków budżetowych. W sprawozdaniu opisowym wyjaśniono przyczyny odchyień w realizacji planu dochodów i wydatków budżetu Gminy. Przedłożone sprawozdanie opisowe spełnia również wymogi art. 269 ustawy o finansach publicznych.

Ze sprawozdania wynika, że Gmina wykonała dochody z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż alkoholu w wysokości 165.918,81 zł. Na przeciwdziałanie alkoholizmowi i zwalczanie narkomanii wydatkowano środki w kwocie 176.029,16 zł. Dochody zrealizowane z tytułu opłat za korzystanie ze środowiska wyniosły 538.740,86 zł, które w 100% wydatkowano na zadania związane z ochroną środowiska. Wpływy z tytułu realizacji zadań własnych gminy związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi wyniosły 932.648,34 zł, natomiast wydatkowano na powyższy cel kwotę 708.396,57 zł.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Gminy Pakość za 2014 rok zamknął się nadwyżką budżetu w kwocie 360.594,10 zł, przy planowanej nadwyżce budżetu w wysokości 156.590,00 zł. Gmina zrealizowała przychody ogółem w wysokości 1.212.366,00 zł, w tym z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 458.622,73 zł, wolnych środków w kwocie 723.743,26 zł oraz spłat pożyczek udzielonych 30.000,00 zł. Rozchody budżetu w omawianym okresie wyniosły 1.368.953,52 zł, w tym z tytułu spłat kredytów i pożyczek 1.338.953,52 zł oraz udzielonych pożyczek 30.000,00 zł. Spłaty pożyczek i kredytów wraz z odsetkami wyniosły w 2014 roku 1.625.5935,43 zł, tj. 4,8% w relacji do wykonanych dochodów budżetu.

Zadłużenie Gminy na koniec 2014 roku wyniosło 8.240.148,83 zł, co stanowi 25,9% w relacji do wykonanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły. Załączona do sprawozdania z wykonania budżetu informacja o stanie mienia komunalnego wypełnia kryteria określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

W sprawozdaniu odniesiono się również do stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich oraz sposobu wykorzystania upoważnień udzielonych w uchwale budżetowej przez organ stanowiący dla Burmistrza

Skład Orzekający ocenia, że sprawozdanie z wykonania budżetu za 2014 rok jest zgodne z wymogami ustawy o finansach publicznych. Wobec powyższego orzeczono jak w sentencji.

*Przewodniczący Składu Orzekającego*

Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy  
*Andrzej*  
mgr Andrzej Tańkowski

**Pouczenie:**

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.