



Regionalna Izba Obrachunkowa
w Bydgoszczy

Bydgoszcz, dnia 26 stycznia 2015 r.



RIO-SO3-4214-11/2015

Pan
Wiesław Kończal
Burmistrz
Miasta i Gminy Pakość

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr 11/Kd/2015 Składu Orzekającego Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Pakość na 2015 rok.

ZASTĘPCA PREZESA
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

Włodzimierz Bartkowiak
mgr Włodzimierz Bartkowiak

Uchwała Nr 11/Kd/2015
Składu Orzekającego Nr 3
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 26 stycznia 2015 roku

w sprawie: opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Pakość.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Andrzej Tatkowski</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Lidia Dudek</i>
	<i>Włodzimierz Górzyński</i>

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie z uwagą** prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Pakość.

UZASADNIENIE

Rada Miejska w Pakości podjęła w dniu 29 grudnia 2014 roku Uchwałę Nr II/7/2014 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Pakość na lata 2015-2029 (dalej WPF) oraz Uchwałę Nr II/8/2014 w sprawie budżetu Gminy Pakość na 2015 rok. Uchwała w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy na lata 2015-2029 wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 5 stycznia 2015 roku, natomiast uchwała w sprawie uchwalenia budżetu na 2015 rok wpłynęła w dniu 7 stycznia 2015 r.

Z podjętej uchwały budżetowej wynika, że prognozowane na 2015 rok dochody wynoszą 29.600.980,00 zł, natomiast limit planowanych wydatków ustalono w kwocie 31.073.201,00 zł. Planowany wynik finansowy – deficyt budżetu w kwocie 1.472.221,00 zł sfinansowany zostanie przychodami z emisji papierów wartościowych.

Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w art. 243 wprowadza dla 2014 roku i lat następnych nowy wskaźnik limitu obsługi zadłużenia. Konstrukcja normy zakłada, że w danym roku budżetowym relacja wydatków związanych z obsługą zadłużenia i udzielonymi poręczeniami i gwarancjami a dochodami nie może być wyższa od relacji pomiędzy różnicą dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku i wydatkami bieżącymi a dochodami, obliczanej dla trzech lat poprzedzających dany rok budżetowy jako średnia arytmetyczna z tych lat.

Możliwość zaciągnięcia zobowiązań i ich spłat uwarunkowana będzie zachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w uchwalonej wieloletniej prognozie finansowej Gminy Pakość przedstawiono prognozowaną kwotę zadłużenia na koniec 2015 roku. Prognozę kwoty długu uchwalono zgodnie z obowiązującymi przepisami dotyczącymi klasyfikacji tytułów dłużnych.

Skład Orzekający przeanalizował przyjęte w uchwalonej wieloletniej prognozie finansowej Gminy Pakość wielkości pod kątem ich zgodności z wymogami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych i nie stwierdził naruszenia obowiązujących w tym zakresie przepisów. Relacja spłat zobowiązań, określona przepisem art. 243 ustawy, przedstawiona w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Pakość na lata 2015-2029 została zachowana w całym okresie objętym prognozą.

Niepokojącym zjawiskiem w uchwalonej wieloletniej prognozie finansowej na lata 2015-2029 jest sytuacja finansowa Gminy Pakość w 2016 roku, w którym różnica pomiędzy wskaźnikiem planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń (kolumna 9.2 WPF) a dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczonym w oparciu o wykonanie roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (kolumna 9.6.1 WPF) wynosi zaledwie **0,02%**.

Gmina działając w określonych warunkach prawnych i ekonomicznych przewidziała w Wieloletniej Prognozie Finansowej środki na spłatę planowanej w 2015 roku emisji obligacji. Należy jednak uwzględnić fakt, że zabezpieczenie środków na spłatę zobowiązań jak i osiągnięcie planowanego wskaźnika spłat jest uzależnione głównie od realizacji dochodów i wydatków w wielkościach zakładanych w prognozie.

Niezachowanie relacji spłat zobowiązań z art. 243 ustawy o finansach publicznych w 2016 roku może skutkować niemożnością uchwalenia budżetu w tym roku, a w konsekwencji powyższego wdrożeniem procedur określonych przepisami art. 240a ustawy o finansach publicznych.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak sentencji

Przewodniczący Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Gospodarczej
w Bydgoszczy
Asch
mgr Andrzej Tatkowski