



Regionalna Izba Obrachunkowa  
w Bydgoszczy

Bydgoszcz, dnia 8 grudnia 2014 r.

RIO-SO3-4211-16/2013



Pan  
**Wiesław Kończal**  
Burmistrz  
Miasta i Gminy Pakość

W odpowiedzi na Pana pismo, w załączeniu przesyłam uchwałę Nr 16/WPF/2014 Składu Orzekającego Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy Pakość na 2015 rok.

ZASTĘPCA PREZESA  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy  
mgr Włodzimierz Bartkowiak

**Uchwała Nr 16/WPF/2014**  
**Składu Orzekającego Nr 3**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 8 grudnia 2014 roku**

w sprawie: opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Pakość na lata 2015-2029.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.), art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Andrzej Tatkowski</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Lidia Dudek</i> <i>Włodzimierz Górzyński</i>

**uchwalił, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Pakość na lata 2015-2029.

**UZASADNIENIE**

Burmistrz Miasta i Gminy Pakość spełniając wymogi określone art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm. - dalej ustawa) przekazał w dniu 14 listopada 2014 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy obejmującej lata 2015-2029 (dalej WPF).

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały spełnia wymogi konstrukcyjne wynikające z przepisów ustawy o finansach publicznych oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 86 z późn. zm.– dalej rozporządzenie). W projekcie uchwały oraz załączniku dotyczącym prognozy zawarto obligatoryjne elementy określone art. 226 ustawy oraz rozporządzeniem.

Po przeanalizowaniu przedstawionych w projekcie uchwały w sprawie WPF danych Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Burmistrz Miasta i Gminy Pakość zaproponował sporządzenie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2015-2029.

Dołączone do projektu objaśnienia przyjętych wartości w sposób czytelny i przejrzysty odnoszą się do metodologii opracowania danych oraz przyczyn prognozowanej sytuacji finansowej Gminy Pakość. Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 226 ust. 2a ustawy objaśnienia są integralną częścią WPF i winny być dołączane do każdej uchwały w sprawie WPF, również uchwały zmieniającej prognozę.

Wykazana w projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy relacja zrównoważenia wydatków bieżących, o której mowa w art. 242 ustawy jest zachowana w całym okresie objętym prognozą.

Podczas analizy WPF Skład Orzekający zwrócił szczególną uwagę na prognozowane dochody z budżetu Unii Europejskiej oraz dochody ze sprzedaży majątku. W projekcie WPF zaplanowano wyłącznie w 2015 roku dochody i wydatki ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej na poziomie odpowiednio: 2.057.024,00 zł i 2.502.359,00 zł.

Dochody ze sprzedaży majątku zaplanowano w latach 2015-2017. W objaśnieniach przyjętych wartości zamieszczono szczegółową informację o wysokości prognozowanych w latach 2015-2017 dochodów ze sprzedaży mienia, poprzez podanie tytułów mienia przeznaczonego do sprzedaży. Dochody ze sprzedaży mienia są jednym z elementów składowych do wyliczenia relacji, o której stanowi art. 243 ustawy, tak więc dana jednostka samorządu terytorialnego jest bezwzględnie zobowiązana do zamieszczenia w objaśnieniach przyjętych wartości szczegółowej informacji opisowej o wielkości prognozowanych dochodów z tego tytułu.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono kwotę długu Gminy Pakość na koniec każdego roku objętego prognozą oraz sposób sfinansowania jego spłaty. Prognozę kwoty długu sporządzono zgodnie z obowiązującymi przepisami dotyczącymi klasyfikacji tytułów dłużnych. Prognozowana kwota długu na koniec 2015 roku wyniesie 10.056.112,00 zł. Spłata zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych w 2015 roku w kwocie 1.138.043,00 zł pokryta zostanie przychodami z emisji papierów wartościowych.

Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w art. 243 wprowadziła od 2014 roku dla jednostek samorządu terytorialnego nowy wskaźnik limitu obsługi zadłużenia. Konstrukcja normy zakłada, że w danym roku budżetowym relacja wydatków związanych z obsługą zadłużenia i udzielonymi poręczeniami i gwarancjami a dochodami nie może być wyższa od relacji pomiędzy różnicą dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku i wydatkami bieżącymi a dochodami, obliczanej dla trzech lat poprzedzających dany rok budżetowy jako średnia arytmetyczna z tych lat. Z WPF Gminy Pakość wynika, że omawiana relacja zostanie zachowana w całym okresie objętym prognozą.

Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w 2016 roku dopuszczalny wskaźnik spłat zobowiązań określony w art. 243 ustawy (prawa strona wzoru) jest wyższy od wskaźnika planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań (lewa strona wzoru) zaledwie o **0,15%**, co może świadczyć o zakładanych w tym roku budżetowym trudnościach Gminy z utrzymaniem bieżącej płynności finansowej, a tym samym problemach związanych z zachowaniem relacji spłat zobowiązań, skutkujących niemożnością uchwalenia budżetu.

Do projektu uchwały w sprawie WPF dołączono wykaz wieloletnich przedsięwzięć, które Gmina zamierza realizować w latach 2015-2020. Skład Orzekający stwierdził, że wykaz ten spełnia wymogi formalne określone przepisem art. 226 ust. 3 ustawy.

W projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy zamieszczono również fakultatywne upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć oraz z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki, a których płatności wykraczają poza rok budżetowy.

Ponadto, zaproponowano wprowadzenie upoważnienia dla Burmistrza do przekazania kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy uprawnień wynikających z art. 228 ust. 2 ustawy.

Stosownie do przepisu art. 229 ustawy wartości przyjęte w projekcie WPF i budżecie są zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki.

Z zapisów uchwały wynika, że wejdzie ona w życie z dniem 1 stycznia 2015 roku. Sposób wejścia w życie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej przedstawiony w § 6 części normatywnej uchwały jest zgodny z obowiązującymi przepisami, o ile zostanie ona podjęta do końca 2014 roku.

*Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia orzeczono jak w sentencji.*

*Przewodniczący Składu Orzekającego*

Członek Zarządu  
Regionalnej Izby Okręgowej  
w Bydgoszczy  
*Asj*  
mgr Andrzej Tatkowski